

专家解读《全面实行排污许可制实施方案》 排污许可制新方案三个方向值得关注

◎温笑寒

日前,生态环境部印发《全面实行排污许可制实施方案》(以下简称《方案》),进一步深化排污许可制度改革,推动全面实行排污许可制。相关专家指出,《方案》完善环境要素管控,推动生态环境统计与排污许可融合,实现与排污权交易制度的有效衔接。

完善环境要素管控,持续深化综合许可定位

“到2025年,全面完成工业噪声、工业固体废物排污许可管理,基本完成海洋工程排污许可管理。”为落实噪声、固体废物、海洋等法律规定,《方案》中提出明确要求。

生态环境部环境工程评估中心正高级工程师、行业专家吴铁表示,当前排污许可制度改革成效显著,已建立完备的排污许可法治基础,健全科学的排污许可技术体系,建立高效的排污许可管理体系,实现固定污染源“全覆盖”,但对标“全面实行排污许可制”还存在一些短板,要素尚未“全覆盖”便是其中之一。

吴铁指出,完善多环境要素管控,持续深化综合许可定位,为制度衔接提供法律保障成为《方案》中的重要任务。《方案》还进一步明确,要结合当前及未来环境管理重点,探索将地下水污染防治要求、畜禽养殖氨排放依法纳入排污许可管理的路径,完善综合许可定位。

除此之外,配合编纂《生态环境

法典》,完善排污许可法律法规体系也被列入方案。“作为固定污染源环境管理核心制度,排污许可是《生态环境法典》不可或缺的部分,《生态环境法典》是进一步完善排污许可制度的重要法律保障。”吴铁说。

《方案》中还指出,推动污染物排放标准制修订工作,完善超标判定方法。“国家和地方污染物排放标准是排污许可证申请与核发的关键依据,制修订污染物排放标准可推动解决个别污染物排放标准适用范围不够清晰、管控因子不够全面、限值宽松等问题。”吴铁说。

加快与生态环境统计衔接,提升管理效能

生态环境统计与排污许可衔接,是推进生态环境统计改革和深化排污许可制改革的共同任务。中国环境监测总站污染源监测室主任王军霞表示,《方案》明确提出加快生态环境统计制度与排污许可制衔接融合,并且明确了年度工作任务和工作要求。

具体来讲,《方案》在之前文件基础上,对二者衔接的工作路径、时间节点等作出进一步要求,提出从重点行业、重点地区着手,编制统一信息报表,统一指标口径、核算方法、报送时间等。

长期以来,由于生态环境统计与排污许可在数据采集、管理方式等方面存在差异,导致数据共享和

协同效率不高,一定程度上增加了环境监管成本,影响了环境管理整体效能。

王军霞告诉记者,通过制度衔接,实现生态环境统计数据直接从排污许可获取,既能夯实生态环境统计的工作基础,又可以实现“数出一门、服务多方”,能够切实提升生态环境统计工作质量。

此外,通过整合数据填报渠道,依托排污许可证执行报告实现同类数据只填报一次,王军霞认为这是回应基层呼声、减轻企业负担的具体行动,也是推进数据共享、提升管理效能的有力举措。

“目前生态环境统计与排污许可从制度要求、对象范围、管理方式、数据基础等方面,已具备全面推进生态环境统计与排污许可衔接的条件,二者衔接后能够有效减少企业重复填报、减轻基层负担,实现一个企业、一个口径、一套数据。”王军霞说。

将排污许可证作为排污权确权凭证和监管载体

《方案》指出,要以污染物排放量衔接为主线,实行主要污染物全部管控许可排放量,明确将排污许可证作为排污权的确认凭证、排污权交易的管理载体。

生态环境部环境规划院排放交易与减排研究中心主任蒋春来介绍,排污权交易是总量控制制度的配套经济制度,是通过市场手段实

现环境资源优化配置和推进污染物排放总量持续减少的手段。

排污许可制是落实企事业单位总量控制要求的重要手段,如何实现其与排污权交易制度的有效衔接?《方案》提出由只许可主要排放口许可排放量向实行主要污染物全部管控许可排放量转变,对有组织排放和无组织排放、主要排放口和一般排放口的主要污染物排放量全部许可,实现了排污单位排污权核定与许可排放限值排放口管理口径的一致。”蒋春来介绍。

事实上,《方案》的探索并不局限于管理口径。在核算方法上,《方案》提出制修订污染物许可排放量核算方法,对达标区和非达标区排污单位分类施策,差异化、精细化的许可排放量分配方法更能满足企事业单位排污权核定的实际需要。

在排放监管方面,排污许可证要求企事业单位建立自我监测、台账记录和报告的新型企业实际排放量核算机制。同时严格执法,运用大数据监管手段,推动公众参与和社会监督等方式落实治污主体责任,为排污权交易事中事后监管奠定了良好的法治基础。

“《方案》从管理口径、核算方法、排放监管等方面进行了制度设计,实现两项制度的有效衔接,推动建立以排污许可证为确权凭证和监管载体的排污权交易体系。”蒋春来介绍。

转载自《环境报》

加强草原修复治理 筑牢绿色生态屏障

省林草局举办全省草原生态修复治理主题培训班

为提升全省草原生态修复治理工作质效,提高草原工作队伍能力水平,日前,省林草局在成都举办了2024年度全省草原生态修复治理主题培训班。阿坝州、甘孜州、凉山州、雅安市及草原工作重点县(市)林草主管部门业务科(股、站)负责人或工作骨干共50余人参加培训。培训班重点结合近年草原生态修复治理项目在审计、稽查、评价中发现的问题,根据基层业务工作开展需要,采取专题讲解、专家授课的方式分别就项目管理实务、项目申

报管理、项目绩效评价政策解析、政府采购实务、草原鼠害防控、草原修复治理措施等进行培训,并就学员提出的有关问题进行了现场答疑解惑。

此次培训坚持问题导向,重点突出、针对性强、讲求实效,将有力提升参训人员把握政策及运用实践能力,带动提高全省各级草原工作队伍的业务水平,为构建草原修复治理体系,筑牢长江黄河上游生态屏障打下良好的基础。

州林草局供稿

湿地守护者:检察官的绿色誓言

湿地被誉为“地球之肾”和“物种基因库”,具有涵养水源、维护生物多样性、调节气候和碳汇固碳等多种不可替代的重要生态功能。泥拉坝湿地是国际重要湿地之一,地处色达县泥朵镇、大章乡境内,是世界海拔最高的高原内陆湿地之一,总面积达100余平方公里,是多种青藏高原特有物种及濒危物种的重要栖息地,国家一级珍禽——野生黑颈鹤群体栖息地之一。

近年来,色达县人民检察院以习近平法治思想、习近平生态文明思想为行动指南,坚持系统思维,积极构建“党委领导、检察主导、行业协作、地方参与”的湿地保护机制,以检察之力守护好泥拉坝湿地资源。

党委领导,筑好湿地保护堡垒。色达县检察院积极向县委、县政府报告在湿地保护中的问题,得到县委高度重视,明确了湿地保护的保障目标和保障措施,并制定了一系列泥拉坝湿地保护措施,压实各方责任,为检察机关开展湿地保护工作筑好坚实堡垒。

聚智聚力,建好湿地保护队伍。色达县检察院聚焦业务精英,建立“湿地保护专业人才+法律政策研究+湿地志愿者”左右协同的“雪域卫蓝”湿地保护专业人才队伍,并组建“雪域卫蓝”公益诉讼团队,为办理涉湿地保护案件提供人才支撑,同时积极开展预防性公益诉讼,针对其他湿地破坏风险制发检察建议

2件,泥拉坝湿地环境隐患问题磋商结案1件,将违法行为遏制在萌芽状态。

谋今思远,画好湿地保护同心圆。统筹联动,联合县生态环境局、林业和草原局、泥朵镇镇政府、大章乡政府、泥朵镇东然村村民委员会于7月成立“泥拉坝国际重要湿地联合保护检察工作室”,同时加强与人大代表、政协委员的联系,召开联席会议,听取建议,形成多元共治的良好格局。

长治长效,讲好湿地保护重要性。以“民族团结进家庭”和“检护民生”行动为载体,建立“帐篷宣讲”课堂,通过双语方式开展宣传教育,向公众宣传《湿地保护法》、《青藏高原生态保护法》,开展专题宣传2场次,印发藏汉双语宣传手册500余份,让公众认识湿地、了解湿地、保护湿地,同时建立“益心为公—网格员+公益卫士”工作机制,将网格员纳入益心为公志愿者库,鼓励农牧民共同保护湿地。

调查研究,守护湿地保护资源库。联合国土、林草、泥朵镇和大章乡党委政府等部门建立定期实地走访调查制度,开展联合检查2次,走访掌握湿地自然恢复和人工修复情况,依法严厉打击破坏湿地生态环境的行为,增强湿地自然修复能力,促进湿地生态系统治理,为湿地保护筑牢检察屏障。

色达县人民检察院供稿

织梦山川,四川绘就绿色富民新篇章

作为森林资源大省,四川肩负生态屏障之重任、怀抱水源涵养之地利,全省林地面积3.81亿亩、占全省总面积52.3%。

近年来,四川巧借自然之笔,描绘“天府森林钱库”建设宏伟蓝图,开启了一场从绿水青山到金山银山的华丽蜕变,让生态价值化身山货琳琅、绿产丰盈、风景如画的“钱景”。

强化基础供给 丰富森林产品体系

在建设“天府森林钱库”的过程中,四川始终将强化基础供给作为重中之重,通过加大投入、完善设施、提升技术等方式,不断夯实森林产业发展基础。同时,注重构建完善的产品体系,以市场需求为导向,优化产品结构,提升产品品质。

四川叙永,一个名字与竹林紧紧相连的地方。每年农历八九月是大竹笋丰收季节,竹农们迎来一年中最忙碌的时光。望着家门口堆积的两篮子冒尖大竹笋,竹农许国强笑着说:“今年采笋1万余公斤,卖个六七万块钱不成问题。”

种下一片林,年年有收获。在水尾镇,各地收购商纷至沓来。工人埋头在“笋山”中,分拣、筛选、堆放、打包,忙碌而有序。这些大竹笋,有的被制成干笋,有的直接销售鲜笋,满足了消费者的不同需求。收购点负责人曾翠透露,大竹笋收购旺季,每天收购量达5000公斤,主要销往江浙沿海一带的各大城市。

水尾镇另一处,水星球高林下种植专业合作社,一排排熊掌菌如同碗口大小、长势喜人。这种肉质肥厚、口感鲜嫩的菌菇,同样是叙永县创新发展林下经济、提升森林产品品质的一大成果。依托其丰富的竹林资源,叙永县除了熊掌菌外,还精准培育了赤松茸、大球盖菇、木木耳、羊肚菌等多个食用菌品种,形成了多样化的森林产品矩阵。

四川正逐步建立起一个多元化、高质量的森林产品供给体系,为市场带来更加丰富的选择。

搭建交易平台 畅通市场渠道

切片、打碎、揉入面团……走进广元市昭化区茯苓产业园,当地工人们正忙碌制作着茯苓面。



远看高山巍峨挺立,河流潺潺流淌;近观树木丛生,湖泊、森林、草甸相互镶嵌。这便是位于白玉县的四川沙鲁里山国家森林公园拥有特别丰富的高山植物景观、最完整的垂直带谱景观、生态多样性景观和最原始的天然林景观。在这片广袤的森林中,公园人工林面积仅占森林面积的4.5%,而天然林占森林面积的95.5%。森林管护是保护和开发珍贵林业资源的根本性保障工作。

资料图

“现在茯苓面在市场上很受欢迎,我们打出了自己的特色品牌,接到了大量订单。”广元市佳华中药材种植有限公司董事长商婕介绍,公司与华润三九、广元赤健等省内知名制药厂建立合作,可实现年产值2000万元以上。

依托其丰富的自然资源和深厚的文化底蕴,昭化区精心打造了一系列具有鲜明地域特色的林产品品牌。茯苓富硒面、茯苓酒、茯苓丁、黄菊茶、灵芝孢子粉、瓜蒌子等一批“名、优、特、新”中药材产品通过网络平台、线下展会等方式,在国内市场声名鹊起,年销量5000余吨。

从“养在深闺人未识”到“一朝成名天下知”,越来越多“川字号”林草品牌正在市场上脱颖而出。

在昭化区农林产品电商物流园,一辆辆装有昭化甄选农(林)特产品的货车即将开往全国各地。冷链物流的建设,让这些林下珍品得以保持最佳状态抵达消费者手中。

生态交易畅通无阻,绿色财富流动更加顺畅。为保障林产品的新鲜度与品质,四川省在冷链物流基础设施

建设上持续发力,一条条冷藏运输线如同血脉般遍布全省,将新鲜的林产品快速送达千家万户。

资金是产业发展的血液。为降低林业经营主体的融资成本、激发市场投资活力,四川省大胆尝试金融创新,积极引导金融机构开发适合林业特点的金融产品和服务,如绿色债券、林业保险等,为林业产业提供全方位、多层次的金融支持。

“昭化建立了‘政府 企业 金融机构’对接协作机制,对符合条件的森林药材经营主体争取林业贷款贴息,累计发放融资性贷款3600万元。”昭化区林业局局长罗元明介绍。

林权产权交易市场化同样是其中的一大亮点。通过搭建林权交易平台,林农和企业可以更加便捷地进行林权流转和抵押贷款,有效解决了资金短缺的问题。昭化区林农们纷纷表示,有了林权“网商贷”等小额信贷的支持,扩大生产、改进技术的信心更大、底气更足。

深化价值转化 构建多元共赢机制

“每当我们成功分离出新的菌株,

我就想尽快地分享给乡亲们,让大家腰包鼓起来。”郭高兰的话语中充满了自信与期待。

通过土地入股、劳务收益和年底分红等方式,郭高林下种植专业合作社带动当地500多个家庭,900余名村民一起致富增收。林下经济成为乡村振兴的新引擎,林子成为老百姓心中的“绿色银行”。

“我们通过引入社会资本,推广家庭联合经营、农户委托经营等新型模式,让老百姓都参与到发展中来。在家门口就能吃上‘生态饭’,有活儿干,有钱赚!”

创新的经营模式,不仅实现了资源要素的高效配置,更激发了林业发展的内生动力,实现了经济效益与社会效益双赢。“林子既长‘叶子’,又长‘票子’!”在合作社初加工车间,忙着清理、切片采摘回来的新鲜菌菇的村民们笑颜绽放,干劲十足。

而在资阳市乐至县枳壳现代林业园区,发展林下中药材种植以实现生态价值向经济价值转换的实践同样如火如荼。

乐至县枳壳现代林业园区于2017年启动建设,目前已经建成枳壳产业集群示范基地5000亩,配套建设主干道公路7.5公里、作业道9公里,配套初加工基地1个,形成枳壳种植、收购、加工、储藏、销售一条龙及农旅休闲的全产业链,年产值达2000万元。

通过精准培育,园区扩大了枳壳等中药材的种植规模,并引入先进的加工技术和设备。从种植到收购、加工到储藏,再到线上线下多渠道销售,构建了一条完整的供应链条,不仅满足了市场多元化需求,还有效促进了消费升级。

通过整合各类资源、提升经营效率,四川森林产业综合效益得到显著提升。同时,四川省林草局积极构建政策支持体系,为经营主体提供资金、技术、市场等多方面保障,助力其实现可持续发展。

放眼全川,绿海生金,各具特色的森林经济如雨后春笋般涌现,串联起一条条绿色产业链,激活了乡村经济,为成千上万的百姓铺就了致富之路,书写着绿色发展的新篇章。

转载自《中国绿色时报》

……………|把|自|然|讲|给|你|听|……………

南极和北极哪个更冷?

无论从气象观测数据来看,还是从人类体感温度来看,南极都比北极更冷。南极与北极气温差异是海陆格局、高原效应、周边区域热量交换等多种因素叠加的结果

◎丁明虎

眼下正值北半球的冬季。放眼全球,有两个地方却绝大部分时候经历着严寒,那就是南极和北极。那么,南极和北极哪个更冷呢?

解答这个问题,需要参考一些气象观测数据。在20世纪50年代以前,最低气温纪录基本出现在西伯利亚北极地区,比如1933年在俄罗斯奥伊米亚康测得零下60多摄氏度。尽管早在1911年人类就到达南极点,但在当时的技术条件下,只能在南极较温暖的海岸开展科考,最低气温纪录就一直留在北极地区。1957年,美国在南极点建立科考站,当年测出了零下70多摄氏度的低温,把最低气温纪录带到了南极。后来,比南极点更深入冰盖内陆高原的苏联东方站测出零下89.2摄氏度。综合来看,南极比北极更冷。

南极不仅观测气温低,体感上也更冷。当气温相同时,风速越大,皮肤散热热量越快,人体感觉就会越寒冷。南极是世界上风力最大的地区,我国南极中山站位于南极大陆沿海,冬季气温常降至零下30摄氏度左右,但叠加大风因素,体感温

度可降至零下50摄氏度左右,皮肤裸露在外2至5分钟就会被冻伤。

南极与北极气温的差异,是多种因素共同叠加的结果。首先是海陆格局。北极是陆地包围着海洋,大部分是北冰洋;南极则是海洋包围着陆地,以南极大陆为主。海洋的比热容比陆地大,热量变化相同时,海洋升温、降温就比陆地更慢。

造成南极更冷的另一个重要因素是高原效应。一般来说,海拔越高,气温越低。南极大陆大部分地区常年被冰雪覆盖,冰盖平均厚度2000多米,最大厚度超过4000米,是世界上最高的大陆。相比之下,北极尽管也有山脉,但总体海拔低很多,整体环境也就更“温暖”。

极地的冷热状况还受周边区域热量交换的影响。温带气旋和北大西洋暖流会进入北极,带去温暖的大气和海水。而南极周围的南大洋上存在一圈“咆哮西风带”,常年盛行五六级的西风,带来四五米高的涌浪,来自中低纬度的热量被西风带阻隔,很难向南进入极区,使得南极更容易维持低温。

随着全球变暖,目前北极气温正以高于全球平均水平的速度升高,北半球最大的冰体——格陵兰冰盖加速融化,北极海冰范围越来越小,南极海冰也已经连续两年打破最小范围纪录。南极与北极的气候未来将如何演变,有待继续观察。

转载自《人民日报》