

政府工作报告

(上接第二版)

加快推动重点产业建圈强链。突出抓好人工智能、高端能源装备、航空航天、新型显示、新能源、医药健康等“15+N”重点产业链,优化产业生态,强链延链补链,促进高水平发展。强化资源省级统筹和高效配置,精准绘制产业图谱,找准细分赛道和主攻方向,瞄准招引一批、落地投建一批、培育建强一批企业。持续实施六大优势产业提质倍增行动,力争2027年建成6个万亿级产业。加快建设川藏经济协作试验区。推动川南经济区打造先进制造业基地和南向开放枢纽门户,共建世界级优质白酒产业集群,与重庆协同共建长江上游航运中心,深化川南渝西区域融合发展。出台支持川东北经济区以工业振兴引领高质量发展政策措施,推动石油、天然气、钾等资源开发,打造能源、化工、新材料、汽车零配件等产业集群。高水平建设攀西战略资源创新开发试验区,统筹推进能源资源开发、特色农业和阳光康养产业发展,支持攀枝花高质量建设共同富裕试验区。推动川西北生态示范区加强生态保护和价值转化,发展牦牛、高原蔬菜、特色水果等高原特色产业,打造世界级生态文化旅游目的地。落实支持川中丘陵地区四市、广安等系列政策措施,支持革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区振兴发展。

发展壮大县域经济。因地制宜推动兴县、强县、富民一体发展,支持有条件的县域瞄准主导产业集中发力,培育一批农业强县、工业强县、旅游名县,支持重点县(市)打造市域副中心。实施全国百强县、百强区巩固提升和接续培育行动。深化强县扩权赋能改革,加大对人口净流入县城的支持力度,强化中心镇综合服务功能。以县为单元编制面向2035年基本实现现代化公共事业发展规划。

推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化,在部分人口数量较多、城镇化水平低的县重点突破,聚焦子女教育、住房保障、社会保险等问题,支持常住地加大基本公共服务投入,让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口均等享有基本公共服务。开展城市更新和安全韧性提升行动,加力实施城市“里子”工程,改造老旧小区4000个以上、城市危旧房3万套、城中村10万户,更新改造燃气、给排水等老化管道6000公里以上,推进智能化市政基础设施建设改造,打造宜居、智慧、韧性城市。探索构建房地产发展新模式,建立“保障+市场”住房供应体系。加快商品房去库存,合理控制新增房地产土地供应,盘活存量用地和商办用房,在城市更新、危房改造、征地拆迁、地灾搬迁中鼓励“房票”安置。适应人民群众高品质居住需求,完善并提升住房建设标准,推进“好房子”建设。持续用好“白名单”机制,支持房地产企业稳健经营。

积极发展乡村富民产业。坚持以“五良”融合为牵引,持续打造新时代更高水平“天府粮仓”。严守耕地和永久基本农田保护红线,分类有序推进耕地恢复,建立耕地种植用途监测体系,常态化整治“大棚房”等违法占地行为,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。整区域推进高标准农田建设,打造粮食千亩高产示范片1000个。新建畜牧业高质量发展重点县30个,确保全省生猪出栏稳定在6000万头以上。启动川种振兴三年攻坚行动。深入实施促进农产品加工业发展三年行动,着力补齐仓储保鲜、冷链物流、农机、农村电商等短板,推动乡村产业全链条升级。新建国家现代农业产业园、国家级优势特色产业集群,新评定和升级一批星级园区。健全农业社会化服务体系,培育新型农业经营主体,提高供销社服务“三农”能力,更大力度推动农业适度规模经营。做好“土特产”提升附加值大文章,发展绿色农业、生态农业、有机农业,培育畜牧万亿级产业链、粮油五千

亿级产业链和蔬菜、水果、茶叶等8个千亿级产业链。高水平打造全国“森林四库”建设示范省。完善联农带农机制,把更多收益留给农民。有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点。探索跨乡镇、跨县域、跨流域土地整治。扎实推进39个欠发达县域托底性帮扶,提升防止返贫致贫监测帮扶效能,统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度,持续做好移民安置和后期扶持工作。深化东西部协作和对口支援,共绘浙川“山海情”时代新篇。

建设宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验,实施“百片引领、千村带动、万村补短”行动,深入开展农村人居环境整治,实施农村厕所无害化改造,持续推进农村生活污水治理。探索闲置农房利用通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效形式,发展民宿、康养等农村新业态,推动产品变商品、农房变客房、田园变公园。实施新一轮农村公路提升行动,新改建农村公路8000公里。加快乡村水务建设,提高农村自来水普及率和规模供水工程覆盖农村人口比例。繁荣乡村文化工程,促进移风易俗。建好用好数字化乡村治理平台。

(五)扩大高水平对外开放,提升开放型经济发展质效。积极服务国家对外开放总体战略,用好举办成都世界运动会等国际交流合作重大机遇,全方位推进四川开放发展,加快构筑向西向南开放战略高地和参与国际竞争新基地。

着力扩通道强枢纽。加快对外开放大通道建设,支持成都打造全方位和接续培育行动。深化强县扩权赋能改革,加大对人口净流入县城的支持力度,强化中心镇综合服务功能。以县为单元编制面向2035年基本实现现代化公共事业发展规划。

着力稳外贸引外资。主动对接双边、小多边贸易投资协定,支持拓展东南亚、西亚、中东、南美等新兴市场,争取更多国际经销商落地四川。坚持贸易与产业联动融合发展,拓展跨境电商出口,推进海外仓、国际合作园区建设,大力发展服务贸易、绿色进出口、数字贸易。持续扩大优质消费品进口,打造三文鱼、榴莲等特色单品全国集散中心。深化与共建“一带一路”国家经贸往来,加强科技、产业、能源、矿产等方面合作,完善海外综合服务体系。加快对外承包工程转型升级,鼓励投资新模式,建立“保障+市场”住房供应体系。加快商品房去库存,合理控制新增房地产土地供应,盘活存量用地和商办用房,在城市更新、危房改造、征地拆迁、地灾搬迁中鼓励“房票”安置。适应人民群众高品质居住需求,完善并提升住房建设标准,推进“好房子”建设。持续用好“白名单”机制,支持房地产企业稳健经营。

着力建平台提能级。深化自贸试验区对标领航行动,围绕数字文创、生物医药等重点产业开展集成攻坚,制定自贸试验区数据出境管理清单,建设国家服务出口基地,推动游戏、动漫、知识产权等领域数字服务出海。高水平建设成都天府国际空港综合保税区,推动跨境电商综合试验区差异化发展,深化成都服务业扩大开放综合试点,力争电信、医疗、教育等领域国家试点政策率先落地。注重发挥在川领馆作用,推进民间外交,深化友城交往。

(六)深化重点领域改革,激发市场活力和发展动力。落实省委十二届六次全会精神,突出发挥经济体制改革牵引作用,强化系统集成、协同联动,扎实推动重大改革事项落地见效。深化营商环境改革。落实以控制成本为核心优化营商环境的意见,更大力度降低融资、物流、用地、用能等生产经营成本。发挥科技创新和技术改造再贷款等政策工具的作用,深入实施中小微企业金融服务能力提升工程,用好支持

小微企业融资协调工作机制,搭建数字化小微企业融资平台。鼓励发放信用贷款,加大续贷支持力度,减轻企业抵押担保和资金周转压力。扩大省级用地审批权下放范围。支持盘活存量土地和低效用地,推动产业园区“腾笼换鸟”。深化水权水价改革。完善电力中长期交易机制,用好省间电力现货市场,探索建立新型储能和虚拟电厂规范运营机制,支持有条件的地方开展全绿电产业园试点。开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业合法权益、涉企违规收费罚款、涉企执法检查“五个专项治理”,为各类经营主体营造安全稳定的发展环境。深化政府采购制度改革,加强政策需求调研和落地执行监测,确保政策的适配性、稳定性和有效性。

深化国资国企改革。探索建立国有企业履行战略使命评价制度,引导在重大科技攻关及成果产业化、重要产业备份、战略资源开发等方面勇担重任。突出主责主业,开展新一轮省属企业主营业务优化调整,提升核心竞争力。组建运营好四川能源发展集团、数据集团、轨道交通集团。全面落实现代企业制度,完善“三重一大”决策制度和事项清单,规范子公司管理,增强风险防控能力。健全国有企业分类考核评价体系。

以数字化信息化赋能经济治理。建设全省一体化数据平台、省社会信用平台,打通各领域公共数据信息,完善自然人、企业法人“一人一档”“一企一档”。围绕“高效办成一件事”,推动信息共享、流程再造,实现惠企政策直达快享、政务办事高效便捷、贷款融资降本提速、监管服务优化提质。推动社保卡“一卡通”应用。推广“报表通”,减少基层填表负担,让基层干部有更多精力和时间走进群众、服务群众。

(七)加强生态环境保护建设,推动经济社会发展全面绿色转型。作为长江黄河上游生态大省,做好生态治至马尔康、郎木寺至汶川等高速公路项目建设,加快跨境公路运输集散中心等货运枢纽港站建设。实施“畅通一条江”航运振兴发展行动,推进长江等级提升、嘉陵江提效、岷江畅通、金沙江联通,推动水路运输提质增效。着力稳外贸引外资。主动对接双边、小多边贸易投资协定,支持拓展东南亚、西亚、中东、南美等新兴市场,争取更多国际经销商落地四川。坚持贸易与产业联动融合发展,拓展跨境电商出口,推进海外仓、国际合作园区建设,大力发展服务贸易、绿色进出口、数字贸易。持续扩大优质消费品进口,打造三文鱼、榴莲等特色单品全国集散中心。深化与共建“一带一路”国家经贸往来,加强科技、产业、能源、矿产等方面合作,完善海外综合服务体系。加快对外承包工程转型升级,鼓励投资新模式,建立“保障+市场”住房供应体系。加快商品房去库存,合理控制新增房地产土地供应,盘活存量用地和商办用房,在城市更新、危房改造、征地拆迁、地灾搬迁中鼓励“房票”安置。适应人民群众高品质居住需求,完善并提升住房建设标准,推进“好房子”建设。持续用好“白名单”机制,支持房地产企业稳健经营。

系统推进生态保护修复。深化田长、林长、河湖长制,创建一批美丽河湖、幸福河湖。高质量建设大熊猫国家公园,加快创建若尔盖国家公园。支持创建成都国家植物园,加强古树名木保护。严格生态保护红线监管,开展自然保护地“绿盾”行动。持续推进长江十年禁渔,推进绿色勘查,加强绿色矿山建设。加快推进美丽四川先行试点县(市)建设,推动生态文明示范创建。推动形成绿色低碳生产生活方式。持续实施“碳达峰十大行动”,探索推进能耗双控转向碳排放双控。积极参与全国碳市场,开展碳足迹管理、碳标识认证。健全区域碳排放预算管理和目标考核、行业企业碳管理、项目碳评价等机制,严把新上项目碳排放关,试点建设零碳园区、零碳工厂。统筹推进产业、能源和交通运输等结构调整,加快钢铁、水泥、煤电、垃圾焚烧发电等重点行业超低排放改造。推动既有建筑节能改造,发展绿色低碳建筑。构建高效便捷回收利用体系,做好大宗固废资源综合利用,促进城市建筑垃圾资源化利用,持续推进生活垃圾分类工作。开展粮食节约和反食品浪费行动。

(八)构建同人口变化相协调的公共服务供给体系,切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行,突出普惠性、基础性、兜底性民生建设,办好

年度民生实事,增强人民群众获得感幸福安全感。促进高质量充分就业。坚持就业优先,构建“大就业”工作格局。引导树立正确就业观,完善供需对接机制,着力化解结构性就业矛盾。研究和解决科技创新带来的社会结构、产业结构变化及对就业的影响,重视发挥劳动密集型产业在吸纳和稳定就业方面的重要作用。坚持把高校毕业生就业作为重中之重,稳定农民工转移就业规模,做好退役军、退役军人就业服务,加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,全覆盖落实失业人员“一对一”就业帮扶,确保零就业家庭动态清零。创业是最积极的就业,要鼓励以创业带动就业,在确保安全规范的同时给予各领域创新创业者更多支持、更好环境。推进青年发展型省份建设,为广大青年搭建施展才华、创新创业的人生舞台。加强对快递小哥、送餐骑手、网约车司机、货车司机、自媒体从业人员等新就业群体的关心服务和权益保障,建设更多“暖心之家”,打造更多友好社区,讲好更多友善故事,让每一个努力奔跑的奋斗者都能被看见、被关爱、受尊重。

完善多层次社会保障体系。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。加快发展多层次、多支柱养老保险体系。提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准,推广个人养老金政策。健全基本医保参保长效机制,提高城乡居民医保财政补助标准,扩大“医保钱包”个人账户共济、职工医保个人账户线上购药试点范围。适度提高城乡低保标准和特困供养人员基本生活保障标准,稳步推进残疾人“两项补贴”提标。以公益性为主导,推动殡葬领域改革治理工作。加强孤儿、事实无人抚养儿童精准保障,关爱保护困境儿童、流动儿童、留守儿童。健全精神障碍社区康复服务体系,支持各个县(市、区)建设区域性学生心理辅导中心。

强化“一老一小”服务。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。围绕“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”,健全养老服务体系,着力加强支持家庭养老的日间照护、短期托养、康复护理、助餐助浴、智慧监护等社会化服务,积极推广长期护理保险制度。支持老年大学利用社会资源设置教学点,扩大学位供给。实施新时代“天府银龄行动”。加快完善生育支持政策体系和激励机制,加大婚育休假、生育补贴等政策支持力度,发展托幼一体、用人单位办托、社区嵌入式托育等多种托育模式,推广多子女可在幼儿园、义务教育阶段同校就读等政策,巩固提升“双减”成果,尽力减轻家庭生育养育教育负担。

促进就业优质均衡发展。落实立德树人根本任务,健全德智体美劳全面培育体系,促进学生身心健康、全面发展。完善义务教育优质均衡推进机制,持续深化学区制和集团化办学改革,构建覆盖全省中小学优质教育资源远程共享体系,促进基础教育扩优提质。支持民族地区发展寄宿制学校,实施民族地区优秀教师精准帮扶计划和“银龄教师”计划。推进新高考“首考”平稳实施。深化“校园餐”突出问题专项整治,对从孩子“口中夺食”的行为零容忍。优化教育科技人才联动机制,持续实施高等教育办学条件改善工程,加强对“双一流”建设激励保障。抓住新一轮国家“双高”计划机遇,以优质高职院校为基础设置公办本科层次职业技术大学。以科技创新需求为导向,实施健康优先发展战略。坚持预防为主,将“大卫生、大健康”理念融入经济社会发展各项政策措施。促进医疗、医保、医药协同发展和治理,形成统一高效的政策协同、信息联通、监管

联动机制。坚持公立医疗机构在服务体系中的主体地位,深化以公益性为导向的公立医院改革,引导规范民营医院发展。加快分级诊疗体系建设,推进紧密型医联体和县域医疗卫生次中心建设,发展互联网医院、远程诊疗和“AI+医疗”,促进优质医疗资源更好下沉共享。全面实施“健康管家”工作法,为群众提供个性化、专业化健康管理服务。依托基层卫生机构,先行试点建设50个智能化康复中心。加快国家和省级区域公共卫生中心建设,持续强化重大传染病和重大慢性病防治。稳步推进国家深化医疗服务价格改革全省试点。加快国家中医药综合改革示范区建设,推进县级中医医院“两专科一中心”和“治未病”中心建设。支持发展临床研究,推动医学科技领域前沿技术和未来产业的创新研发,促进医工结合、医药融合。

发展文化体育事业。加大艺术创作人才培养力度,推出更多文化精品和演艺项目,建立优质文化资源直达基层机制。实施文化保护传承利用工程“专精特新”项目,加强红色资源保护利用,推进三星堆—金沙遗址申报世界文化遗产,保护历史文化名城名镇名村。完善博物馆、图书馆运营管理机制,加强智慧化、数字化建设,支持免费、延时开放,促进全民阅读。办好金熊猫奖、中国艺术节和中国网络视听大会。推动全民健身,加快补齐公共体育设施短板。举办乒乓球混合团体世界杯、成都网球公开赛等赛事活动,争取更多世界级、国家级重大单项体育赛事落地四川。

(九)全力维护社会安全稳定,以高水平安全保障高质量发展。强化风险意识和底线思维,统筹传统安全和非传统安全,坚持工作前移、力量前置,突出科技赋能和群防群治,牢牢守住安全发展底线。推进法治四川建设。完善行政立法工作机制,推动重点领域、新兴领域立法。坚持依法行政,健全重大决策、规范性文件合法性审查机制,推进政务服务标准化改革,加大行政复议监督力度。严格规范执法行为,推行“一目五清单”精准高效执法,深入整治“小过重罚”等问题,加强天府中央法务区建设,支持成都建设国际仲裁机构。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系,推进公共法律服务网络、实体、热线平台融合发展。加强普法教育,提升群众法治意识。

深化平安四川建设。坚持总体国家安全观,完善国家安全生产防线建设,严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆分裂捣乱破坏活动,坚定捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。纵深推进信访工作法治化,坚持和发展新时代“枫桥经验”,用好“四下基层”优良传统,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理,加强重点人员管理服务,严防发生个人极端案事件。规范并支持社会组织健康发展。建设更高水平的社会治安防控体系,扎实开展“制胜”专项行动,依法严厉打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害老年人妇女儿童合法权益、食药环知领域犯罪、欺诈骗取医保基金等突出违法犯罪,加强未成年人违法犯罪预防治理工作,深化禁毒防艾综合防治,扎实推动社会治理向“深耕善治”有效转型。铸牢中华民族共同体意识,深入开展民族团结进步创建活动,提升宗教事务治理法治化水平,巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

切实加强安全生产工作。严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求,压实企业主体责任、地方属地责任、行业监管责任和应急综合监管责任。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,聚焦矿山、危险化学品、燃气安全、建筑施工、“九小场所”、有限空间、电动自行车等重点领域开展专项整治,常态化监测管控尾矿库、病险水库等重大安全风险,深入开展道路交通事故预防“减量控大”行动,坚决遏制重特大安全事故发生。加强食品药品安全全链条监管,守护群众健康和

和生活品质。(下转第四版)

