

财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好？

◎新华社记者 申铖

财政政策是宏观调控的重要手段。面对复杂的国内外形势、发展中的风险挑战，今年的财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好？

读懂今年财政政策“工具箱”的效能，需要从力度和效率两方面来理解。

——在力度上，多项政策工具“加码”，支撑经济行稳。

今年我国首次实施“更加积极的财政政策”，这是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。政策取向调整后，具体有哪些变化？

政策工具更加丰富。赤字、超长期特别国债、特别国债、地方政府专项债券、转移支付……在今年的财政政策“工具箱”里，可以看到，在存量政策不断完善的基础上，也加入新的增量政策，新旧部署紧密衔接，打出政策“组合拳”，成为加强宏观调控的重要发力点。

政策力度更加积极。赤字水平和赤字规模均为近年最高，赤字率按4%左右安排，赤字规模达到5.66万亿元；

财政支出进一步扩张，全国一般公共预算支出29.7万亿元，比上年增长4.4%；政府债券安排更加给力，发行超长期特别国债1.3万亿元、新增地方政府专项债务限额4.4万亿元；增强地方自主财力，中央对地方转移支付安排10.34万亿元，同口径增长8.4%……在今年的政府工作报告和预算报告中，多项安排彰显“加”“提”“增”。

财政政策相机抉择、因势而动。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。根据形势变化和经济情景变化，从去年四季度出台的一揽子财政政策，到今年多项新的增量政策，政策“工具箱”积极调整，前后贯通、接续发力，体现了宏观调控的针对性和前瞻性，将为护航经济运行稳致远提供有力支撑。

——在效率上，大力优化支出结构，推动发展“质升”。

在财政收支矛盾仍然突出的情况

下，今年的财政政策“工具箱”更加注重精准发力，大力优化支出结构，为重点保障加温。

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%；科学技术支出超1.2万亿元，增长8.3%；卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅……今年，更多“真金白银”将“投资于民”，彰显财政政策的民生温度。

加大对消费者的直接补贴力度，加力扩围实施消费品以旧换新；加大对地方的奖补力度，引导地方提升消费环境；加大财政与金融政策联动力度，新增实施两项贷款贴息政策……今年，更多有“含金量”的财政政策将精准发力，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

与此同时，今年财政政策“工具

箱”还将着力于科技攻关、乡村振兴、绿色低碳等领域，加快发展新质生产力，护航经济高质量发展。

约1000亿元超长期特别国债项目清单提前下达；中央财政预拨消费品以旧换新资金810亿元；更多“真金白银”将支持提振消费专项行动……一季度以来，财政政策新动向不断，政策效能将持续向企业、百姓传递。

坚持前瞻谋划、引导预期。为应对内外部可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。财政部门还将协同推进财政政策实施和预期引导，注重倾听市场声音，积极回应舆论关切，提升政策引导力、影响力。

可以期待，不断完善、持续丰富、更加给力的财政政策“工具箱”，将释放强劲信号、发挥更大效用，为经济运行持续回升向好与高质量发展提供坚实支撑。

新华社北京3月19日电

开犁破土种希望 西藏农区春耕见闻

◎新华社记者 格桑边觉 姜帆 庄云凯

拉机，播撒希望的种子。

1月7日，西藏定日发生6.8级地震，定日、拉孜、萨迦等县多个村庄受灾，土林村虽然没有人员伤亡，但全村52户中41户村民房屋受损，水塘、水渠等农业设施不同程度损毁。

年过古稀的土林村村民尼玛家有60多亩耕地，春耕仪式当天他也来到了现场。“地震发生后，政府第一时间给我们送来了救助物资，现在还免费提供青稞种子和化肥，生活有了盼头。”尼玛说。

拉孜县农业农村和科学技术局副局长次旦说，为保障春耕春播不受影响，拉孜县投入200万元资金，通过以

工代赈形式组织群众对受损水渠、水塘进行维修，积极采购商品有机肥。截至目前，已完成14座水塘和10公里水渠维修，完成采购商品有机肥2365吨，内部调剂青稞种子1600吨。

拖拉机作业结束后，大家围坐在农田之上，喝着青稞酒，跳着“拉孜堆谐”（拉孜地区特有的舞蹈），祝愿风调雨顺，五谷丰登。

同样的场景，也出现在距土林村数百公里外的拉萨市林周县强嘎乡强嘎村。强嘎村位于高山河谷间，有156户、1890人，耕地面积5737亩。“全村主要种青稞、小麦、油菜等，农牧业是群众主要收入来源。去年全村人均收

入2.8万多元。”强嘎村党支部书记旦增次成说。

村民米玛家有50多亩地，他告诉记者：“这几年水渠修到田地边，还有专家到村里指导，收成一年好过一年。种小麦、青稞每亩还有补贴，我们种地的积极性也越来越高了。”

近年来，西藏农业生产的规模和效益在不断提升。据西藏自治区农业农村厅统计，2024年西藏粮食总产量达112.9万吨，其中青稞产量首次突破85万吨。

初春的雪域高原，升腾着希望的气息。

新华社拉萨3月17日电

联动开放，激发经济全球化新活力

（上接第一版）共建“一带一路”也是以中国经济为纽带，将共建国家连接起来，形成协调发展的格局。“中国经济治理的一大智慧在于更好发挥政府这只有形之手的推动协调作用，让联动发展进度更快、效率更高、覆盖范围更广、受益人群更多。”

开放共赢，书写“机遇中国”新篇章

迪拜中阿卫视记者方浩明今年再度参加两会报道，这位因在2024年外国驻华记者新年招待会上表演“科目三”走红的外媒记者，希望通过采访观察触摸到中国开放进程的深层脉动。

改革开放走过40多个年头，开放早已成为中国式现代化的鲜明标识。从改革开放初期设立经济特区，到新时代建设自由贸易试验区、推动共建“一带一路”等重大举措，一项项重大决策都顺应经济全球化大势，不断推动完善对外开放战略布局。过去一年，从“China Travel”话题火爆全球到进博会等“金字招牌”越擦越亮，再到全国版外资准入负面清单限制措施压减至29条、制造业外资准入限制清零、给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，中国主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，开放大门越开越大，开放承诺高质量落实，令世界瞩目。

在扩大开放中，中国极大丰富了全球市场供给，为全球消费者提供了更多更好的消费选择。2024年，中国连续8年

保持货物贸易第一大国地位，服务进出口首次突破1万亿美元。小到咖啡机、扫地机，大到电动汽车、工业机器人，中国出口产品更具科技含量，深度求索（Deep-Seek）等企业凭借低成本、高性能等优势，降低了全球技术使用门槛，人工智能、量子科技、云计算等科技成就正在创造服务贸易新范式，“中国智造”“中国创造”正在刷新“中国制造”的产品形象。

在扩大开放中，中国主办进博会、服贸会、链博会等大型国际级展会，为全球企业搭建了一个又一个产品展示、资源对接、经贸撮合、产业链接的卓越平台。“中国主动与世界分享发展机遇，国家级展会矩阵日益丰富，‘窗口效应’和‘溢出效应’越来越强。”《哈萨克斯坦实业界报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫说，“中国坚持推进高水平对外开放，发展自身的同时造福世界。巩固和加强产业链供应链合作是世界的共同期盼。”

在扩大开放中，全球资源要素与中国市场深度融合，实现了“一加一大于二”的效果。中国向外资外企开放中国超大规模市场，各类企业同场竞技、良性竞争，不断优化资金、技术、资源等各类生产要素的配置，生产出适应市场需要的新产品，销售范围遍及全球，实现“在中国、为中国、为全球”的多赢结果。今年政府工作报告提出，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。一系列政策部署让外企在华发展空间更广、

信心更足。“我见证了中国开放的大门越开越大。”全球矿业巨头力拓集团首席商务官兼中国区主席白睿明说，“去年，中国市场以近60%的营收占比再次成为力拓全球最大市场。实践证明，中国的开放意味着世界的机遇。”

通达天下，激发世界经济新活力

“林无静树，川无停流。”世界经济本应奔流不息，当前却面临动能不足、流动不畅的困境。单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张局势频发，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。世界银行前行长罗伯特·佐利克警告说，贸易壁垒、制裁和地缘政治冲突增加，国际体系正走向碎片化，全球经济的不确定性显著上升。

为了让世界经济之水“流”起来、“活”起来，中国领导人多次强调“通”的重要性：或化用中华传统智慧——“通则不痛，痛则不通”，或发出真诚呼吁——“各国经济，相通则共进，相闭则各退”。当某些国家试图用“小院高墙”阻断经济血脉，中国选择用“通”的智慧为世界疏通经络。

依托政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，共建“一带一路”联通五大洲，推动绵亘千年的古丝绸之路在新时代焕发新活力，为破解基础设施滞后、发展动能不足、治理能

力薄弱等全球性难题注入动能。老挝国立大学中国研究中心主任西提赛·赛亚冯说，共建“一带一路”为促进各国互联互通创造了重要契机，给广大发展中国家带来了多重利好，国际知名度和影响力不断提升。

稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放，持续对最不发达国家单边开放，同时高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》，推动区域和国际经贸合作，倡导构建开放型世界经济，让更多国家共享经济全球化成果……中国遵循开放、包容、共享的发展逻辑，致力于促进各经济要素在更大范围内自由流动、优化配置。俄罗斯圣彼得堡国立大学世界经济系副教授柳德米拉·波波娃说，中国深度融入全球经贸体系和价值链，致力于消除要素流动壁垒，成为经济全球化的重要倡导者。

“开放是人类文明进步的必由之路。”中国愿同世界各国加强联动开放，在彼此协同中扩大合作、互利共赢，共同创造世界美好未来。

（新华社北京3月16日电）

全媒体记者 张涛

今年以来我国电动自行车以旧换新突破200万辆

新华社北京3月19日电（记者 谢希瑶）记者19日从商务部获悉，截至3月18日，我国电动自行车以旧换新共交售旧车、换购新车各204.4万辆，带动新车销售56.1亿元。

工作进度不断加快。2024年9至12月，我国电动自行车以旧换新累计置换138万辆，日均置换1.1万辆。2025年以来，我国电动自行车以旧换新日均置换2.7万辆。其中，2025年1月置换15.6万辆，2月置换86.3万辆，3月1日至18日，已置换102.5万辆。

惠民生贡献持续增强。从消费端看，今年以来已有超过200万名

消费者享受到电动自行车以旧换新政策，累计申请补贴超12亿元，人均610元。从销售端看，今年以来共有超过5万家销售门店参加了电动自行车以旧换新，其中绝大多数是个体工商户和小微企业，单店平均带动销售10.7万元。

保安全作用更加突出。自2024年9月电动自行车以旧换新工作启动以来，全国累计通过以旧换新方式交售旧车超342万辆，其中超过九成新车采用铅酸蓄电池驱动。通过将高风险隐患的老旧电动自行车换购为合格新车，有力推动化解存量风险隐患。

在推进高质量发展中 展现新风采

（上接第一版）

传承文化遗产
焕发时代光彩

走进侗乡特色产业基地，一件件精美的蜡染工艺品整齐摆放。

“总书记十分关心侗族文化，还肯定了我们蜡染合作社的运营理念，我们的发展劲头更足了。”黎平侗品源传统工艺农民专业合作社负责人陆勇妹表示，将努力推出更多满足市场多元需求的文创产品，更好推动非遗创造性转化、创新性发展，让民族特色更加鲜亮、不断焕发新的光彩。

乌江之畔，贵州省黔西市化屋村山花烂漫，苗绣非遗传承人杨文丽的“非遗工坊”吸引不少游客到访。

“习近平总书记指出‘民族文化多姿多彩’。这几年，工坊的人气越来越旺，效益越来越好，古老非遗不断增强大家的文化自信。我们将创新发展思路 and 创作技艺，培养更多绣娘，带动村民们发展致富，让非遗更好融入现代生活。”杨文丽说。

海南五指山，水满乡毛纳村绿草如茵。“对民族特色村寨、传统村落和历史文化名村古镇，要加强系统性保护，习近平总书记为我们指明了下一步的工作重点。”水满乡党委书记林豪表示，“我们要依托得天独厚的自然生态优势，系统打造黎族特色村寨新图景，积极培育文明新风，让乡亲们生活更美好、精神更富足。”

祖国北疆，内蒙古自治区赤峰市巴林右旗格斯尔传习所内，民间艺人演绎的史诗《格萨（斯）尔》说唱余音绕梁。

“少数民族文化是中华文化不可或缺的重要组成部分”。习近平总书记的嘱托，让巴林右旗格斯尔文化生态保护发展中心主任哈日巴日感到重任在肩：“为了保护少数民族文化瑰宝，我们积极搜集资料，建立巴林格斯尔数据库，还组织《格萨（斯）尔》代表性传承人进校园等活动。我们将进一步完善制度建设，将这部史诗传承好、弘扬好，为铸牢中华民族共同体意识贡献力量。”

强化创新驱动
优化营商环境

向“新”而行，动能澎湃。近年来，贵州加快布局发展新能源电池、新材料、智能算力、先进装备等新兴产业、未来产业，以科技创新推动产业创新，加快形成新质生产力。

“习近平总书记要求贵州积极发展战略性新兴产业，做强做优数字经济、新能源等产业，我们倍感振奋，充满干劲。”贵州省大数据发展管理局局长朱宗尧表示，将坚持以高质量发展统揽全局，深入实施数字化转型战略，坚持产业、算力、数据、应用协同联动发展，加快培育壮大数字生产力。

“坚持以实体经济为根基，强化创新驱动，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级”。学习了习近平总书记的重要讲话，山东省发展和改革委员会主任孙爱军说：“山东要立足制造业基础坚实、应用场景丰富等特色优势，推出人工智能赋能应用行动方案，大力发展

新能源和可再生能源，坚定扛牢‘走在前、挑大梁’使命担当。”

一个地方的发展活力同营商环境密切相关。去年以来，江苏如皋持续优化营商环境，2024年全市新开办企业4606户，新增个体工商户12590户。

如皋市市长王鸣昊说：“习近平总书记为营造良好营商环境‘把脉开方’，我们要落实重要讲话精神，一手抓改革，一手抓干部教育管理，坚决破除地方保护、市场分割、‘内卷式’竞争，为创业创新营造稳定公平透明、可预期的环境。”

“开放也是重要的营商环境。”习近平总书记对西部内陆地区开放发展的高度重视，让重庆海关关长谢斌深有感触。

“我们要携手贵州等西部内陆省份，与沿海沿边地区建立对接机制，推动成渝地区双城经济圈与粤港澳大湾区‘双擎’联动发展。同时落实落细海关支持西部陆海新通道建设重点举措，助力沿线省市区更好融入新通道建设，全力推进高水平对外开放。”谢斌说。

坚持党的领导
加强党的建设

“办好老百姓的事，关键在于加强农村基层党组织建设，发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众发展经济、搞好乡村治理。”在肇兴侗寨，习近平总书记提出明确要求。

肇兴镇肇兴村党委书记兼村委会主任陆卫敏表示，将以建强党支部为引领，立足乡村经济社会发展实际，做好教育、医疗、就业等民生工作，用心用情为乡亲们办好实事。

宁夏银川，金凤区长城中路街道长城花园社区国际村小区的便民利民驿站內，各类活动室、培训班一应俱全，工作人员有序接待着前来咨询的群众。

“我们将坚持以党建引领提升社区治理效能，在精细化服务上下功夫，通过结对帮扶做好重点人群改善型服务，把‘最后一公里’的工作做得更扎实。”长城花园社区党委书记赵耐香说。

习近平总书记指出，党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是今年党建工作的重点任务。

“总书记强调‘要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，在铲除腐败滋生的土壤和条件上常抓不懈’，为我们的工作指明发力点。”黑龙江省佳木斯市纪委书记、市监委主任张英会表示，将在以学促干、严查严纠上持续用力，聚焦突出问题加强监督执纪，不断加固中央八项规定堤坝，推进作风建设常态化长效化。

“要弘扬长征精神和遵义会议精神”。习近平总书记的勉励，贵州省六盘水市钟山区黄土坡街道建设中路社区党支部书记朱健锋牢记在心。

“我们要继承和发扬红色精神，不忘初心使命，赓续光荣传统，以优良的作风凝心聚力、干事创业，走好新时代的长征路。”朱健锋说。

（新华社北京3月18日电）