近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》(以下简称《实施方案》),明确从 2025年1月1日起,无论一孩、二孩、三孩,每年均可领取3600元补贴,直至年满3周岁。国务院新闻办公室 日前举行新闻发布会,介绍育儿补贴制度及生育支持措施有关情况。

# 标准如何设定、补贴对象有谁、资金如何保障-育儿补贴制度详解来了

#### 每孩每年3600元 将产生3方面预期效果

"育儿补贴是新中国成立以来首 次大范围、普惠式、直接性向群众发 放的民生保障现金补贴,是一项惠民 利民的重大举措。"国家卫生健康委 副主任郭燕红介绍,现阶段,国家育 儿补贴的基础标准为每孩每年3600 元,至其年满3周岁。这是结合我国当 前发展阶段居民的养育成本和政府 财力状况等多种因素,也参考了国际 上育儿补贴的相关情况,按照尽力而 为、量力而行的原则综合确定的。

郭燕红介绍,从国际看,这是不 少国家采取的生育支持政策之一;从 国内看,一些地方结合了当地的人口 和经济社会发展实际,探索实施了不 同形式的育儿补贴政策,受到群众普 遍欢迎。根据国际和国内的实施情 况,中国实施育儿补贴制度将产生3 方面的预期效果。

帮助减轻家庭养育的负担。育儿 补贴制度作为支持生育的经济政策, 通过财政资金的精准发放,可以直接 增加群众的现金收入。育儿补贴每年 惠及上千万个家庭,可以为家庭育儿 提供基础性支持,改善育儿条件,在 一定程度上缓解家庭养育孩子的经 济压力,助力幼有所育。

营造生育友好的社会氛围。育儿 补贴是强化生育支持、促进生育友好 的激励政策,树立了鲜明的政策导 向。实施育儿补贴制度还有利于和托 育、教育、就业、税收、住房等相关的 政策同向发力,持续完善生育政策体 系,更好地形成系统集成效应,推动 建设生育友好型社会。

更好地保障和改善民生。育儿补 贴是一项普惠性、基础性、兜底性的 民生政策,惠及面广、发放稳定,是 "投资于人"的重要措施。实施育儿补 贴制度,进一步强化基础民生保障, 促进家庭发展,把人口高质量发展同 人民高品质生活密切结合起来,"小 切口"撬动"大民生"。同时,有助于促 进民生改善和经济发展的良性循环, 为经济持续健康发展增添新动力。

"育儿补贴是一项新的制度,我 们将持续深入调研,广泛听取意见, 跟踪评估效果,不断地优化和完善政 策措施。"郭燕红说。

## 微信支付宝上可申领 面向3岁以下是通行做法

为何针对3岁以下婴幼儿发放育 儿补贴?

"主要考虑是,0—3岁是儿童成 长的关键阶段,也是家庭养育特别需 要支持的重要时期。针对3岁以下婴 幼儿家庭提供生育支持,也是国际上 的通行做法。"国家卫生健康委人口 家庭司司长王海东表示,结合我国发 展阶段和财力状况,育儿补贴制度覆 盖3岁以前的婴幼儿养育阶段。

2025年之前出生的孩子是否可 以享受补贴?

根据《实施方案》,育儿补贴的发 放对象包括2025年1月1日之前出 生的3周岁以下婴幼儿。王海东介绍, 这部分婴幼儿按照应补贴月数折算 计发补贴,也是发放到年满3周岁。也 就是说,2022年1月1日以后出生的 符合条件的婴幼儿,都可以领取育儿 补贴。国家卫生健康委制定了2022 年至2024年各月份出生的婴幼儿申 领补贴金额的对照表,有需求的家长 可以参考申领。

育儿补贴何时可以申领、如何申

王海东介绍,按照工作计划,各

绍,按照《实施方案》部署,中央财政 将设立共同财政事权转移支付项目

准、及时、足额发放到群众手中?

"育儿补贴补助资金",今年初步安排 预算900亿元左右。对于发放国家基 础标准补贴所需资金,中央财政按照 一定比例对地方予以补助,中央总体

过线上申领的群众,可到婴幼儿户籍

地乡镇、街道办理。申领时只需提交婴

幼儿出生医学证明、户口簿等证明婴

一孩纳入育儿补贴范围

今年初步预算900亿元

儿补贴,大多只针对二孩、三孩,多数一

孩家庭无法享受。此次国家育儿补贴制

儿补贴,积累了不少经验,为国家育

儿补贴制度提供了有益借鉴。总体

看,这些地方政策处于初步探索阶

段,多数没有将一孩纳入补贴范围。"

王海东介绍,在《实施方案》研究制定

过程中,国家卫生健康委会同相关部

门对补贴对象等问题开展了深入调

研,广泛征求意见。大家普遍建议,应

育儿补贴范围,主要有两方面的考

虑。"王海东介绍,一方面,一孩家庭

是育儿家庭的主体。我国每年的出生

人口中,一半以上是一孩,将一孩纳

入补贴范围,实现育儿补贴制度广覆

盖,能够全面惠及育儿家庭;另一方

面,生育是一个家庭的大事。生育一

孩是家庭生育的起点和基础,也是特

别需要支持的关键阶段。给一孩发放

育儿补贴,可以改善家庭的生育体

验,减轻家庭的养育压力,也有利于

投入的重大政策,如何让补贴资金精

育儿补贴是一项需要稳定财政

财政部社会保障司司长郭阳介

家庭的再生育考虑。

承担约90%。

"国家育儿补贴制度将一孩纳入

当加强对一孩家庭的生育支持。

度将一孩纳入补贴范围,有何考虑?

此前,国内一些地方探索发放育

"近年来,一些地方探索发放育

幼儿身份和抚养关系的必要材料。



发放育儿补贴。新华社 发

地将在8月下旬陆续开放育儿补贴申 "财政部门将配合卫生健康部门 领,8月31日前各地全面开放育儿补 对资金申领发放各环节实行全过程 贴的申领。育儿补贴主要通过全国统 监管,确保每一笔资金都安全抵达。" 一的育儿补贴信息管理系统线上申 郭阳表示,财政部将会同国家卫生健 领。为方便群众,国家卫生健康委依 康委印发育儿补贴补助资金管理办 托各地省级政务服务平台设置育儿 法,明确资金分配使用和管理监督的 补贴申领专区,同时在支付宝、微信 具体要求,细化规范资金下达流程, 等第三方服务平台开通了育儿补贴 落实各级工作责任。两部门将对补助 申领入口,公众可通过多个渠道线上 资金实行全过程预算绩效管理,做好 办理,实现育儿补贴申领"不出门、随 绩效监控和绩效评价,确保管好用好 手点、轻松办"。同时,保留了线下办理 财政资金。 渠道和人工服务,因特殊原因无法通

## 育儿补贴地方标准如更高 评估备案后可以继续执行

此前,部分地方已经探索实施本 地育儿补贴政策,一些地方标准还高 于此次国家基础标准。如率先推出育 儿补贴政策的四川省攀枝花市,对按 政策生育第二个及以上孩子的本地 户籍家庭,每月每孩发放500元育儿 补贴金,直至孩子3岁;内蒙古自治区 呼和浩特市规定,生育一孩一次性发 放育儿补贴1万元,生育二孩,累计发 放育儿补贴5万元,生育三孩及以上, 累计发放育儿补贴10万元。国家育 儿补贴制度出台后,地方政策如何与 国家政策衔接?地方标准较高的,还 能不能发放?

"近年来,国内一些地方结合实 际,探索实施了育儿补贴的政策,取 得积极成效。"郭燕红表示,国家育儿 补贴制度出台后,要加强政策统筹, 地方政策要规范有序衔接,主要有3 方面的原则和考虑:

首先,国家建立制度,各地按照 执行。国家全面实施育儿补贴制度, 实现了全国全覆盖,同时确定了国家 基础标准,也就是每孩每年3600元。 对于之前没有育儿补贴政策,或者补 贴范围较小,或者补贴标准低于国家 的,要按国家补贴的范围和基础标准 统一实施,实现政策均等化覆盖,体 现政策的公平性。

其次,做好政策衔接,保障群众 利益。对于各地之前已经实施的育儿 补贴政策,地方要制定具体的政策衔 接方案,确保本地政策和国家制度有 序衔接。在此过程中,要切实保障群 众的切身利益。地方此前补贴标准高 于国家基础标准的,按规定做好评估 和备案工作后,可以继续执行。

第三,强化政策统筹,增强可持 续性。实施方案明确,各省份在地市 级执行统一的育儿补贴政策及标准, 地区差异较小的省份也可以在本省 份内执行统一的育儿补贴政策及标 准。也就是说,育儿补贴政策要至少

在地市级层面进行统筹。提高政策的 统筹层次,有利于避免政策碎片化, 切实增强政策的稳定性和可持续性。

"生育支持是一项系统工程,包括 了经济支持、服务支持、时间支持、文 化支持等一揽子的政策措施。"郭燕红 表示,各地可结合本地实际,采取多种 措施,与育儿补贴制度同向发力,形成 生育支持政策的"组合拳",更好地减 轻家庭的生育养育教育负担。

#### 生育保险覆盖2.53亿人 多渠道降低"三育"成本

2024年10月,国务院办公厅印 发《关于加快完善生育支持政策体 系 推动建设生育友好型社会的若干 措施》,提出一揽子生育支持措施。

郭燕红介绍,国家卫生健康委会 同相关部门认真贯彻落实,加快完善 生育支持政策体系的落地生效,取得 了积极进展。

在经济支持方面,多渠道降低群 众生育、养育、教育成本,将3岁以下 婴幼儿照护费用纳入个人所得税专 项附加扣除,并将扣除标准提高到每 个子女每月2000元;提高生育医疗 费用保障水平;扩大生育保险覆盖 面,将生育津贴直接发放给个人等。

在时间支持方面,进一步完善生 育休假制度,各省(区、市)普遍延长 产假至158天及以上;均设立15天左 右的配偶陪产假、5—20天不等的父 母育儿假。

在托育服务方面,进一步完善托 育服务体系,加大普惠托育服务供 给,大力推进托幼一体服务,发展社 区嵌入式托育、用人单位办托等多种 方式的托育服务。截至去年底,全国 托位数已达到每千人口4.08个。

在妇幼健康服务方面,推进生育 全程基本医疗保健服务,扩大分娩镇 痛服务覆盖范围,持续实施母婴安全 五项制度。扩大儿科医疗服务供给, 部署全国二、三级公立综合医院全部 提供儿科医疗服务,满足和保障广大 儿童就医需求。

"截至2025年6月,生育保险参 保人数已达到2.53亿人。"国家医保 局待遇保障司负责人刘娟介绍,通过 报销生育医疗费用、发放生育津贴, 使女职工在生育产假期间获得基本 保障。生育医疗费用实现了从"十月 怀胎"到"一朝分娩"的全周期保障。 生育津贴作为参保女职工产假工资, 由生育保险支付,保障产假期间的生 活费用,也使婴儿得到必要的照顾和 哺育。"十四五"期间参保人累计享受 各项生育保险待遇9614万人次,基 金累计支出4383亿元。

刘娟介绍,国家医保局积极回应 群众关切,全国31个省(区、市)及新 疆兵团全面将辅助生殖技术纳入报 销,2024年已有超100万人次享受待 遇,助力万千家庭圆了"生育梦"。部 分省份将分娩镇痛纳入报销,为孕产 妇减负又减痛。同时,加快新生儿护 理、"亲情陪产"等价格项目立项,促 进儿科产科优化服务,更好满足群众 对生育服务的多元化需求。

在优化管理服务方面,刘娟介 绍,国家医保局优化"出生一件事", 探索新生儿凭出生医学证明参加基 本医保,实现"出生即参、待遇即享"。 进一步减环节、简材料、压时限,实现 生育津贴审核支付10个工作日内办 结。积极推动生育津贴直接发放给个 人,让参保人在生育期间第一时间得 到经济支持,目前全国超六成的统筹 地区已经实现生育津贴直接发放给 个人。

转载自《人民日报》海外版

## 以练备战强技能

泸定县举办卫生应急救援能力培训



演练转运伤员

本报讯"按压深度5-6厘米, 频率 100-120次/分,101、102、 103……"7月28日至29日,在泸定 县人民医院七楼会议室,来自泸定县 各级医疗机构的应急救援骨干及相 关部门联动人员齐聚一堂,在应急救 援讲师的指导下,认真做着记录。这 是泸定县卫健局、县红十字会、县人 民医院(医共体总院)联合举办的卫 生应急救援能力培训现场。

培训采用"理论+实操"模式, 专业讲师系统讲解了心肺复苏、创 伤救治等核心知识,为参训人员夯 实理论基础。

技能实操环节气氛尤为热烈, 止血包扎训练中,大家互相充当"伤 员",手法从生疏到熟练,时不时交 流操作细节;骨折固定演练时,有人 因角度偏差争论,有人拿着夹板反 复调整,讲师的一对一指导,整个训 练场里,问询声、示范讲解声此起彼 伏,技能考核合格率达95%以上。

29日的演练以"地震后卫生应 急队伍现场处置"为主题,全程贯穿 桌面推演"无缝对接"现场鏖战。桌 面推演阶段,7支专项队伍围绕"地 震后可能出现的伤员类型、资源调 配优先级、多部门协同难点"等问题 开展推演,梳理出3类典型场景的 处置流程。

转入现场演练环节,随着指令

下达,前突组、预检分诊组、医疗救 治组等7支队伍迅速响应,10分钟 内完成集结。现场模拟救治10余名 伤员,各小组分工明确:预检分诊组 快速评估伤情,医疗救治组紧张开 展急救,转运组协调车辆待命,卫生 防疫组同步进行环境消杀,心理疏 导组轻声安抚"伤员"情绪,信息报 告组实时汇总数据上报。从桌面推 演的思路梳理到现场演练的高效执 行,整个过程衔接顺畅,充分检验了 应急体系的协同作战能力。

"这次培训演练让队伍的'实战 感'更强了。"泸定县人民医院(医共 体总院)负责人邓安鸿在接受采访 时表示,"我们不仅强化了单人心肺 复苏、群体创伤救治等基础技能,更 通过多部门协同演练,找到了处置 流程中的衔接断点。未来医院将以 此次活动为契机,把应急技能培训 纳入日常考核,让每一名医护人员 都成为群众身边的'急救员'。"

演练结束后,各小组围绕处置 效率、部门衔接等问题进行复盘,明 确改进方向。此次活动有效提升了 全县卫生应急队伍的实战能力,为 应对突发公共事件、保障群众生命 健康筑牢了防线。下一步,泸定县将 持续完善培训演练机制,推动卫生 应急工作常态化、规范化发展。

梁爽 文/图

## 它不仅是跳跃冠军, 还是传播疾病的高手

随着夏季到来,天气越来越 热。热衷清凉的你,在家休息或外 出旅行时,可能被它悄悄"叮"上。 它就是拥有小小身体,能爬善跳 的跳蚤,我们先从下面这首诗略

## 吴绮[清]

偶尔称毛隐,人兼痛痒攒。 善全惟一跳,巧噆有千端。 但恃身偏捷,难容目暂看。 不知汤火里,求活更艰难。

## 一、跳蚤的冷知识

蚤,因具有吸收式口器且无 翅而得名,是昆虫纲中一个较小 的目,俗称跳蚤或虼蚤。成虫体 小,一般长3mm,体形侧扁,足3 对,常为棕黄至深棕色。

## 二、跳蚤的超能力

蚤小小身体,能爬善跳,主要 寄生与哺乳动物或鸟类体表,其 中以中小型穴居的哺乳动物为 主,叮咬并吸食血液。吸血是成蚤 摄取营养的唯一途径,只有吃饱 喝足血液,跳蚤才能交配、产卵, 是鼎鼎有名的"吸血鬼"。

## 三、跳蚤生活史

蚤类属于完全变态昆虫,其 全部生活史分为卵、幼虫、蛹(茧) 和成虫四个阶段。雌蚤可产卵数 百枚,产卵周期可延续数月之久, 卵散产于鸟和哺乳动物的巢穴和 粪堆等处;也可见于人日常生活 环境中,如床席、沙发、地毯、墙角 的灰尘中。卵通常几天便可孵化

成幼虫,这些幼虫会快速游走到 房内各个角落里。由于跳蚤幼虫 对湿度颇为敏感且通常惧光和 热,它们会寻找湿润、可避开光和 热的地方,随后继续发育为蛹。蛹 (茧)如果在温湿度、外界刺激等 环境条件不适合的情况下,蛹在 茧中可静伏一定时间,遇到合适 的环境可迅速羽化为成虫。

## 四、跳蚤的危害

被跳蚤叮咬,局部皮肤红肿 剧痒,有的可在红肿表面出现水 疱。多发生于腰部、腹部、小腿等 处,并呈线状或成群的排列。除引 起宿主瘙痒外,还可传播多种病 原体从而引起鼠疫、斑疹伤寒、流 行性出血热、猫爪病、绦虫病等传 染病。

## 五、跳蚤的预防

养成良好的卫生习惯,定期 清理房间死角;做好室内通风,定 期暴晒衣物和被褥;家有萌宠,要 定期体检和驱虫,并避免流浪猫 狗的靠近;在外旅行时,可喷洒蚊 虫驱避剂,并避免在野生动物洞

#### 穴旁坐卧或接触野生动物。 六、跳蚤叮咬后怎么办?

如果被咬,可以涂花露水、风 油精或肥皂进行止痒,效果不佳时 可咨询医师进行治疗;如病情加 重,应及时就医,以免延误病情。

州疾控中心供稿



州疾控中心主办 https://www.gzzcdc.cn/ 健康热线:12320