# 坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

"十四五"时期经济社会发展实践与启示述评之四

◎新华社记者 谢希瑶 邹多为 魏玉坤

改革开放是当代中国最显著的特 征、最壮丽的气象。

"推进中国式现代化,必须进一步 全面深化改革开放,不断解放和发展 社会生产力、解放和增强社会活 力"……

"十四五"时期,以习近平同志为 核心的党中央以巨大的政治勇气坚定 不移推进改革、扩大开放,加快构建新 发展格局,展现出高质量发展的光明

实现新时代新征程的目标任务, 更要把进一步全面深化改革作为推进 中国式现代化的根本动力,创造让世 界刮目相看的新的更大奇迹。

#### 深化改革开放应变局、开新局

2024年7月,党的二十届三中全 会再次吹响新征程上的改革号角——

全会对进一步全面深化改革、推 进中国式现代化作出系统部署,提出 300多项改革举措,描绘未来5年改革 宏伟蓝图。

从"全面深化改革"到"进一步全 面深化改革"——既彰显改革决心与 方向的一以贯之,又蕴含改革事业发 展的与时俱进。

就在全会召开前2个月,2024年 5月,山东济南,习近平总书记主持召 开企业和专家座谈会,深刻阐明进一 步全面深化改革的方向:

"改革无论怎么改,坚持党的全面 领导、坚持马克思主义、坚持中国特色 社会主义道路、坚持人民民主专政等 根本的东西绝对不能动摇,同时要敢 于创新,把该改的、能改的改好、改到 位,看准了就坚定不移抓。"

守正创新——习近平总书记谈改 革多次强调的一个关键词,这是全面 深化改革的鲜明特色,也是重要原则。

回答了改革举什么旗、走什么路、 向什么目标前进等根本性问题,才能 确保改革开放之路走得正、走得稳。激 发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志, 才能不错失改革机遇、把握引领时代 潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从 物质到精神,人民对美好生活的向往 已从"有没有"转向"好不好"。

民有所呼、政有所应,改革的价值

健全灵活就业人员、农民工、新就 业形态人员社保制度,放开放宽除个 别超大城市外的落户限制,跨省直接 结算门诊慢特病从无到有,逐步推行 免费学前教育,实施渐进式延迟法定 退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼 问题为发力点和突破口,不断破解"发 展不平衡不充分"的制约,持续兑现 "抓改革、促发展,归根到底就是为了 让人民过上更好的日子"的坚定承诺, 不断激发人民的创造伟力。

以变应变、科学谋划,改革方法更 科学。

直面复杂多变内外部环境,习近 平总书记清醒研判:"新时代改革开放 具有许多新的内涵和特点,其中很重 要的一点就是制度建设分量更重""要 解决我们面临的突出矛盾和问题,仅 仅依靠单个领域、单个层次的改革难 以奉效"。

把制度建设和治理能力建设摆到 更加突出的位置,以经济体制改革为 牵引,推动其他方面改革;推动要素市 场化配置综合改革试点、推进服务业 扩大开放综合试点等,坚持试点先行 和全面推进相促进;与时俱进修改立 法法,"立法应当适应改革需要"明确

从"坚持改革和法治相统一"到 "突出破立并举、先立后破",再到"更 加注重系统性、整体性、协同性",一系 列改革中蕴含的辩证思维、科学方法, 为进一步全面深化改革的理论创新和 实践创新注入强大力量。

改革攻坚,一个充满活力的中国

中国特色社会主义制度更加成熟 更加定型,社会生产力得到进一步解 放和发展,改革发展成果更多更公平 惠及全体人民,凝聚亿万人民团结奋 进的磅礴力量。

开放逐浪,一个胸怀天下的中国 从容自信---

已成为150多个国家和地区的主 要贸易伙伴,货物贸易规模全球第一, 服务贸易规模首破万亿美元,吸引外 资和对外投资居世界前列,对世界经 济增长的年均贡献率约30%。

实践证明,新时代党和国家事业 之所以能取得历史性成就、发生历史 性变革,不断于变局中开新局,一个重 要原因就在于始终坚持全面深化改革

#### 向改革重点攻坚要动力、求突破

再减11项!今年发布的新版市场准 入负面清单再次"瘦身",清单事项数量 由2022年版的117项缩减至106项。

市场准入制度是社会主义市场经 济基础制度之一。"十四五"以来,针对 隐性壁垒、地方保护等顽疾,市场准入 制度改革突出问题导向,往深水区持 续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、 攻坚期。进一步全面深化改革,蜻蜓点 水不行、浮于表面不行,要动真格、敢

"犯其至难而图其至远"。

习近平总书记引用苏轼《思治论》 中的这句话,道出新时代改革者的坚 定:"向最难之处攻坚,追求最远大的 目标"。

聚焦构建高水平社会主义市场经 济体制,施行《公平竞争审查条例》,出 台实施民营经济促进法,纵深推进全 国统一大市场建设;

围绕促进人与自然和谐共生,启 动全国碳排放权交易市场,推进生态 环境标准制修订,健全生态环境保护 督察工作体制机制,分级分类建设美 丽中国先行区;

着眼担负起新的文化使命,加强 党对宣传思想文化工作的全面领导, 建设具有强大凝聚力和引领力的社会 主义意识形态,健全文艺创作生产引 导扶持机制;

锚定科技强国建设目标,推动开 展职务科技成果赋权、职务科技成果 资产单列管理、科技成果评价3项改 革试点,健全因地制宜发展新质生产 力体制机制;

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强 军之要,深入实施新时代人才强军战 略、科技强军战略,持续深化国防和军 队改革:

"十四五"以来,重点领域改革持 续攻坚,更加注重破解深层次体制机 制障碍和结构性矛盾,着力解决制约 构建新发展格局和推动高质量发展的 卡点堵点问题、发展环境和民生领域 的痛点难点问题、有悖社会公平正义 的焦点热点问题,有效防范风险挑战,

山高水长不辞其远,披荆斩棘不 改其志。

有力打开发展局面。

前进路上,难啃的硬骨头还有不 少:打好关键核心技术攻坚战,不断破 解"卡脖子"难题;深化财税体制改革, 进一步理顺中央和地方财政关系;破 解城乡融合壁垒,健全推进新型城镇 化体制机制……

"要增强政治责任感、历史使命 感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇 气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼 疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力 打开改革发展新天地。"习近平总书记

展望未来,保持战略定力,迎着焦 点上、盯着难点攻,勇于"破冰"、敢于 "破圈"、善于"破题",进一步全面深化 改革必能实现新的更大突破。

#### 以高水平对外开放促改革、 促发展

今年前三季度,中国货物贸易进 出口总值33.61万亿元,同比增长 4%——最新出炉的中国外贸"成绩

党委和政府要把就业当作民生头等大

事来抓,加强组织领导,健全制度机

于实施就业优先战略促进高质量充分

就业的意见》发布,从中央层面为促进

增就业稳定在1200万人以上。居民收

入增长与经济增长基本同步,城乡收

病有所医、老有所养、住有所居、弱有

托育综合服务中心;学前教育毛入学

率达到92%,高等教育毛入学率达到

所扶,是牵动亿万家庭的民生关切。

高质量充分就业作出顶层设计。

入相对差距进一步缩小。

当年9月,《中共中央 国务院关

"十四五"以来,我国每年城镇新

幼有所育、学有所教、劳有所得、

300多个地级市和人口大县建设

制,增强工作合力。

单"彰显韧性。

当前,经济全球化遭遇逆流,单边 主义、保护主义抬头,中国坚定不移做 好自己的事,以扩大高水平开放促改 革、促发展,直面风雨坚韧前行。

过去中国经济发展是在开放条件 下取得的,未来中国经济实现高质量 发展也必须在更加开放条件下进行。 习近平总书记强调:"中国扩大高水平 开放的决心不会变,同世界分享发展 机遇的决心不会变""构建新发展格局 是开放的国内国际双循环,不是封闭 的国内单循环"。

以扩大高水平开放,促进深层次 改革,推动高质量发展。

2023年7月11日,习近平总书记 主持召开二十届中央全面深化改革委 员会第二次会议时强调,建设更高水 平开放型经济新体制是我们主动作为 以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设 更高水平开放型经济新体制促进构建 新发展格局的意见》,释放出我国深化 对外开放重点领域体制机制改革的积 极信号。

完善高水平对外开放体制机制, 深化外贸、外商投资和对外投资管理 体制改革;对接国际高标准经贸规则, 在市场监管、知识产权、数据流动等领 域深化国内改革,营造市场化、法治 化、国际化一流营商环境……

"十四五"以来,我国实行更加积 极主动的开放战略,从继续推动商品 和要素流动型开放到更加注重制度型 开放,有效倒逼深层次改革、推动高质 量发展,也为加快构建新发展格局筑 牢制度保障。

以扩大高水平开放,发挥我国超 大规模市场优势,赢得更大发展空间。

当今世界,最稀缺的是市场。坚持 高质量"引进来"和高水平"走出去", 不断提升全球资源配置能力,有利于 把我国超大规模市场优势转化为竞争 优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部"清

零",服务业领域开放试点有序开展; 持续举办服贸会、广交会、进博会等经 贸盛会;以"一带一路"建设为重点的 陆海内外联动、东西双向互济的开放 格局深入推进;统筹扩大内需和深化

供给侧结构性改革,积极扩大进口,释

放内需潜力……

中国的发展离不开世界,世界的 繁荣也需要中国。14亿多中国人民迈 向现代化是中国带给世界的巨大机 遇,中国也在开放合作中汲取新动力、 重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放,中 国必将以开放的主动赢得改革发展的 主动、国际竞争的主动。

冲刺!海南自由贸易港全岛封关 运作将于今年12月18日正式启动,对 标当今世界最高水平开放形态,系统 性构建人流、物流、资金流等要素自由 便利流动的制度环境,为加快建设更 高水平开放型经济新体制示范探路。

一个个开放新地标上,以制度创 新为核心的改革正持续深化。正如习 近平总书记所言:"改革越深入,对开 放的水平要求就越高;开放水平越高, 对改革的促进作用就越大。"

今年4月30日,习近平总书记在上 海主持召开部分省区市"十五五"时期 经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

"要坚定不移办好自己的事,坚定 不移扩大高水平对外开放""以高效能 治理促进高质量发展和高水平安全良 性互动,以新安全格局保障新发展格 局"……习近平总书记着眼新形势提 出一系列明确要求,为未来五年发展 把脉定向。

实践发展永无止境,解放思想永 无止境,改革开放也永无止境。

在以习近平同志为核心的党中央 坚强领导下,更大力度统筹推进深层 次改革和高水平开放,把准方向、守正 创新、真抓实干,就一定能谱写改革开 放新篇章,为中国式现代化注入不竭 动力。

(新华社北京10月17日电)

## 高质量发展取得新的历史性成就

#### (上接第一版)

习近平总书记深刻指出,市场资 源是我国的巨大优势,必须充分利用 和发挥这个优势,不断巩固和增强这 个优势。

我国经济由高速增长阶段转向高 质量发展阶段,充分挖掘内需潜力,加 快培育完整内需体系,是把握发展主 动权的必然之举。

中国超大规模市场华丽转身: 2021年至2024年,内需对经济增长平 均贡献率达86.8%。其中,最终消费支 出平均贡献率为59.9%,比"十三五"时 期提高11.1个百分点。纵深广阔的经 济版图上,中国稳居全球第二大消费 市场、第一大网络零售市场。

"十四五"以来,中国经济向上生 长、向好突破,还有更多注脚:

单位 GDP 能耗 4 年累计降低 11.6%,新能源汽车产销量保持全球第 一;京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大 动力源地区引领作用持续增强,经济体 量占全国40%以上;货物贸易规模年均 增长8.0%,第一大国地位更加稳固;累 计建成超过10亿亩高标准农田……

国际货币基金组织发布报告指 出,中国经济正逐步向更高质量、更加 平衡、更具可持续性的增长模式转变。

#### 勇立潮头 全面深化改革开放

市场准入制度是我国社会主义市 场经济基础制度之一。针对隐性壁垒 仍存、地方保护花样翻新等顽疾,市场 准入制度改革突出问题导向,往深水

区持续攻坚。 今年发布的新版市场准入负面清 单再次"瘦身",清单事项数量由2022 年版的117项缩减至106项。清单之 外,各类经营主体皆可依法平等进入。

改革,伟大时代的勇毅之举,发展

进步的动力之源。

经过40多年改革,容易的、皆大 欢喜的改革已经完成了,剩下的都是 难啃的硬骨头。"十四五"时期是聚力 改革攻坚的重要历史交汇期。

聚焦构建高水平社会主义市场经 济体制,开展新出台政策与宏观政策 取向一致性评估,施行《公平竞争审查 条例》,出台实施民营经济促进法,纵 深推进全国统一大市场建设;

围绕促进人与自然和谐共生,启 动全国碳排放权交易市场,推进生态 环境标准制修订,健全生态环境保护 督察工作体制机制,分级分类建设美 丽中国先行区;

着眼于不断实现人民对美好生活 的向往,健全灵活就业人员、农民工、 新就业形态人员社保制度,放开放宽 除个别超大城市外的落户限制,逐步 推行免费学前教育,实施渐进式延迟 法定退休年龄;

5年间,重点领域改革"向最难之 处攻坚",一系列改革"组合拳"集中推 出,党的十八届三中全会提出的改革 目标任务总体如期完成。

以经济体制改革为牵引,党的二 十届三中全会部署的300多项改革举 措渐次推出,进一步全面深化改革不 断向广度和深度进军。

"直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴 痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋 力打开改革发展新天地。"习近平总书 记明确要求。

改革越深入,对开放的水平要求 就越高;开放水平越高,对改革的促进 作用就越大。

"十四五"期间,面对经济全球化 遭遇逆流,单边主义、保护主义抬头, 中国坚定不移推进高水平对外开放。

制造业领域外资准入限制措施全 次集体学习。习近平总书记强调,各级 面"清零",服务业领域开放试点有序 开展;持续举办进博会、广交会、服贸 会、消博会等国际经贸盛会;优化免签 政策"开门迎客",单方面免签"朋友 圈"扩大至47国;给予最不发达国家、 非洲建交国家100%税目产品零关税

从继续推动商品和要素流动型开 放到更加注重制度型开放,中国践行 "开放的大门将越开越大"的坚定诺 言,以自身新发展为世界带来新机遇。

"与中国同行就是与机遇同行,相 信中国就是相信明天,投资中国就是 投资未来。"今年3月,习近平总书记在 会见国际工商界代表时的真诚邀约, 宣示中国坚定不移深化改革、扩大开 放的决心,为中国与世界合作共赢注 入强大信心和力量。

#### 坚毅笃行 持续增进民生福祉

走进云南丽江现代花卉产业园, 各色花朵香气馥郁,冷链物流车运作 有序。这座产业园已经吸纳300余名 周边群众"家门口就业"。

2025年3月,习近平总书记来到 这里考察。从品种、价格,到务工收入 ……总书记看得仔细,问得具体。

"你们这个事业搞得很兴旺,符合 现代农业发展方向。祝你们的生活像 花儿一样美!"习近平总书记的话,给 了大家更足的信心与干劲。

中国式现代化,民生为大。

"十四五"规划纲要提出7项民生 指标,在20项主要指标中占比超过三 分之一,是历次五年规划中最高的。

就业是最基本的民生,事关国家 长治久安。 2024年5月27日,中共中央政治

局就促进高质量充分就业进行第十四

60.8%; 跨省异地就医直接结算惠及 5.6亿人次;居民人均预期寿命达到79 岁;脱贫人口务工就业规模连续4年 稳定在3000万人以上……5年间,坚 持在发展中保障和改善民生,人民幸

> 始终坚持以人民为中心,一切为 了人民,一切依靠人民,14亿多中国人 民在共同奋斗中共享改革发展成果。

福生活的温暖底色更加鲜亮。

10月20日至23日,党的二十届 四中全会在北京召开。会议将审议《中 共中央关于制定国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议》,为未来5 年中国发展擘画蓝图。

迈上新的历史起点,中国特色社 会主义制度优势、超大规模市场优势、 完整产业体系优势、丰富人才资源优 势更加彰显,保持战略定力,增强必胜 信心,我们完全有能力战胜前进中的 各种困难挑战,谱写中国式现代化更 加绚丽的篇章!

(新华社北京10月20日电)

### 全国劳动模范和大国工匠代表团访港 新华社香港 10月 20日电(奚

天麒)全国劳动模范和大国工匠代 表团20日抵达香港,开展为期四天 的访问交流。香港特区政府为代表 团举行了欢迎仪式。

代表团由中华全国总工会副主 席魏地春担任团长,成员包括高凤 林、洪家光、詹春珮、诸懿青、段江南、 刘忠、杨俊等7位不同行业的杰出劳 动者。他们均为全国劳动模范、全国 先进工作者或"大国工匠"荣誉称号 获得者,来自高端制造、人工智能、金 融、航运、文化体育、餐饮服务等多个 国家战略领域和重点民生行业。

香港特区政府政务司副司长卓 永兴在欢迎仪式上致辞表示,代表 团成员在各领域秉持百折不挠的精 神,攻坚克难、守正创新、建功立业, 为国家繁荣与社会进步作出卓越贡 献。香港市民热切期待更多了解他 们的奋斗经历与成功故事。

代表团团长魏地春表示,香港

在"一国两制"方针下,经济社会蓬 勃发展,取得举世公认的成功。代表 团成员将通过系列活动,与香港各 界深入交流,分享奋斗故事,亲身感 受香港的发展活力,进一步激发香 港劳动者的创造热情,推动内地与 香港职工互学共建,共同书写新时 代奋进新篇章。

劳动模范高凤林在分享中表示, 他来自中国航天科技集团有限公司 第一研究院,长期从事火箭发动机研 制工作,参与北斗导航、探月工程、空 间站建设等国家重大项目。他期待香 港与内地加强合作,共同推动国家航 天与科技事业实现新跨越。

据了解,代表团在港期间将开 展多项交流活动,包括与本地劳工 代表分享经验,与香港职业训练局 学员及世界技能大赛香港代表队成 员互动,深入社区与中学生及市民 交流,以及参观特区立法会、考察数 码港及启德体育园等。

### 今年前三季度全国铁路发送旅客35.4亿人次

新华社北京10月20日电(记 者 樊曦)记者从中国国家铁路集团 有限公司获悉,今年前三季度,全国 铁路发送旅客35.4亿人次,同比增 长6%,再创历史同期新高,全国铁

路运输安全平稳有序。 国铁集团客运部负责人介绍, 前三季度,铁路部门统筹高速铁路 和普速铁路资源,用好今年新增的 渝厦高铁重庆东至黔江段、沈阳至 佳木斯高铁沈阳至白河段、襄阳至 荆门高铁、重庆东站等新线新站能 力和京哈高铁京沈段、沪昆高铁杭 长段高标运行成果,挖潜运输能力, 动态优化旅客列车开行方案,全国 铁路日均开行旅客列车11087列, 同比增长7.1%。

与此同时,铁路部门大力开行 亲子游、研学游、红色游、康养游等 各具特色的旅游列车和银发专列, 推动"火车向着景区开",为旅客提 供多样化的出行选择和高品质的旅 行体验。1至9月全国铁路开行旅游 列车1818列,助力旅游经济、银发 经济发展。同时,铁路部门加强跨境 客运组织,开好中越、中俄、中蒙等 国际列车,广深港高铁、中老铁路分 别发送跨境旅客2330.9万、19.7万 人次,推动跨境游升温,有效助力人 员交流和商贸往来。