



中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新

的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

(下转第二版)

习近平将同美国总统特朗普举行会晤

新华社北京10月29日电 外交部发言人10月29日宣布:经中美双方商定,国家主席习近平将于当地时间10月30日在韩国釜山同美国总统特朗普举行会晤,就中美关系和双方共同关心的问题交换意见。

加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权 论学习贯彻党的二十届四中全会精神

学习贯彻党的二十届四中全会精神		
●人民日报评论员	展和安全作出的重大战略决策,	面临的深刻复杂变化,对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。
加快构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央统筹发	是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境	2020年初,世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂,(下转第四版)

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省区市进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中

关于《中共中央关于制定国民经济和社会

发展第十五个五年规划的建议》的说明

分,为分论,主要瞄准关系全局和长远的重点问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

(下转第四版)

州政府党组召开2025年第9次会议

本报讯 10月28日,受州委副书记、州政府州长、党组书记冯贵贵委托,州委常委、州政府常务副州长、党组副书记颜磊主持召开州政府党组2025年第9次会议,传达学习党的二十届四中全会精神,落实省委、省政府和州委部署要求,研究全州政府系统贯彻落实具体举措。

会议指出,党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”规划主要目标任务,进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。州政府党组和全州政府系统各级党组织要把学习好贯彻好全

精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,深学细悟习近平总书记在全会上的重要讲话精神和全会《公报》《建议》的核心要义,准确把握“十四五”时期我国发展取得的重大成就,深刻认识“十五五”时期的历史方位、发展环境的总体判断以及对经济社会发展的系统谋划和战略部署。(下转第四版)

十三届州人民政府召开第75次常务会议

本报讯 10月28日,受州委副书记、州长冯贵贵委托,州委常委、常务副州长颜磊主持召开十三届州人民政府第75次常务会议,传达学习党的二十届四中全会精神,以及习近平总书记近期重要讲话、重要回信精神,研究我州贯彻落实意见。

会议强调,党的二十届四中全会是新时代推进社会主义现代化建设的关键会议,对全局工作具有重大深远意义。全州政府系统要学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期重要政治任务,按照州委常委会(扩大)会议部署,切实把思想行动统一到全会要求上来,确保各

项部署落地见效。要锚定年度目标强化“拼抢”意识,聚焦项目建设重点领域与薄弱环节精准发力,坚决杜绝出现应开未开项目,全力打好年度收官战。要高标准推进“十五五”规划编制,谋深谋实重大项目,力争更多项目纳入国省州规划。(下转第四版)

坚持我国宗教中国化方向 认真做好新时代甘孜藏传佛教工作

●中共甘孜州委书记 沈阳

编者
的话

《中国宗教》杂志2025年第10期,首刊了州委书记沈阳的署名文章《坚持我国宗教中国化方向 认真做好新时代甘孜藏传佛教工作》,本报今日全文转载。

甘孜藏族自治州是新中国成立后的第一个地专级少数民族自治州,地处川西北高山高原、横断山脉核心地带、青藏高原东南边缘。全州多种宗教并存,特别是藏传佛教历史悠久、寺多僧众、影响深远。近年来,甘孜藏族自治州坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于宗教工作的重要论述,全面落实新时代党的宗教工作理论和方针政策,坚持我国宗教中国

化方向,不断深化对藏传佛教界的思想政治引领,切实加强藏传佛教事务依法规范管理,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应,党同宗教界的爱国统一战线不断巩固扩大,全州宗教工作取得了新的进展。

一、坚持党对宗教工作的集中统一领导,增强做好藏传佛教工作的责任感和自觉性

中国共产党的领导是中国特色

社会主义最本质的特征,是做好新时代党的宗教工作的根本保证。甘孜藏族自治州始终坚持党对宗教工作的集中统一领导,牢牢把握党把方向、谋大局、定政策的要求,把党的领导贯穿宗教工作的各方面全过程,牢牢掌握宗教工作主动权。

一是强化理论武装。将习近平总书记关于宗教工作的重要论述列为各级党组织、党校(行政学院)学习培训内容,及时跟进学习习近平总书记对四川涉藏工作特别是对藏传佛教工作的重要指示批示精神,研究出台《关于坚持我国宗教中国化方向做好新时代党的宗教工作的实施意见》等规范性文件。(下转第四版)