

关于《中共中央关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议》的说明

（上接第一版）

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要

（上接第一版）明晰当前和今后一个时期的工作重点和努力方向,确保全州宗教工作始终沿着正确方向稳步前行。

二是健全体制机制。牢固树立“一盘棋”思想,建立健全强有力的领导机制,州县两级建立以党政主要负责人为双组长的统一战线宗教工作领导小组,把宗教工作纳入重要议事日程、领导班子评价考核体系和政治巡察重要内容,每年召开县(市)委书记、县(市)长落实藏传佛教管理责任制集中述职测评会议,组建党委(党组)领导下的“干部+僧尼”新型寺庙管理委员会和乡(镇)寺管所,藏传佛教工作保障更加有力。

三是压实工作责任。鲜明“抓党建、抓寺庙、抓落实”导向,先后召开6次州委藏传佛教工作专题会议以及党建引领寺庙工作专题会议,厘清县(市)委书记主体责任清单、乡(镇)党委书记属地责任清单和寺管会主任以及村(社区)支部书记直接责任清单,州县乡村“四级书记”带头抓宗教工作,强化督促检查、跟踪评价,让各级党员干部把该担的责任担起来,该做的工作做到位,全面掌握宗教领域情况,做到底数清、情况明、方法准。

二、坚持我国宗教中国化方向,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应

坚持我国宗教中国化方向,是推动我国宗教健康传承的必由之路,是新时代党的宗教工作的重大历史任务。甘孜藏族自治州始终坚持我国宗教中国化方向,结合全州宗教工作实际,守正创新,积极探索,藏传佛教在与社会主义社会相适应的道路上迈出了坚实步伐。

一是注重在“为什么化”上深化认识。在全州宗教界深入开展“国家意识、公民意识、法治意识”教育,持续巩固“爱党爱国爱社会主义”主题教育和“五二三”学教活动成果,全覆盖、广维度、多层次开展各类宣讲上万场次,覆盖宗教界人士和信教群众,提高宗教界对坚持我国宗教中国化方向重要性的认识,自觉把宗教信仰与国家前途、民族命运、人民愿望联系在一起。

二是注重在“化什么”上积极探索。坚持用社会主义核心价值观引领藏传佛教,组织举办“我和我的祖国”书法展、“酥油花儿献给党”手工艺品展等活动,结合传统佳节举办包团

素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来发展产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强

坚持我国宗教中国化方向 认真做好新时代甘孜藏传佛教工作

结粽子、吃同心月饼等传统文化活动,引导宗教界深挖藏传佛教教义教规中有利于社会和谐、健康文明、时代进步的内容,不断革新成为同社会主义社会相适应的藏传佛教。

三是注重在“怎么化”上主动作为。研究制定藏传佛教中国化示范场所创建指标,试点完成22座寺庙中国化示范场所集中展示馆(室、廊)建设,向僧尼发出《甘孜州藏传佛教坚持中国化方向自觉适应社会变革的倡议》,连续5年召开藏传佛教文明和谐平安寺庙暨爱国守法模范僧尼命名表扬会,示范带动全州藏传佛教界自觉把维护祖国统一、民族团结作为根本遵循,坚决反对从事分裂破坏活动。

四是注重在“谁来化”上建强队伍。建好用好宗教工作“三支队伍”,配备专兼职干部从事藏传佛教寺庙管理工作,推荐宗教界人士进入各级人大、政协、青联、妇联,发展藏学研究智库专家,经常性开展培训学习、探讨交流,不断提高依法管理、自我变革和宗教教学研究水平,共同促进藏传佛教沿着中国化的正确方向健康传承。

三、坚持依法规范管理宗教事务,不断提高藏传佛教工作法治化水平

依法对宗教事务进行管理,是全面依法治国的必然要求,也是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。甘孜藏族自治州坚持用法律法规政府管理宗教事务的行为,用法律调节涉及宗教的各种社会关系,全州宗教工作法治化水平显著提高。

一是宗教法律体系持续健全。全面贯彻落实《宗教事务条例》《藏传佛教寺庙管理办法》,发挥民族区域自治地方立法权优势,修订完善《甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例》,配套完善宗教教职人员、宗教活动、宗教活动场所等相关管理条规,将所有藏传佛教事务统一纳入法治轨道上来,持续提升法治化、规范化、现代化水平。

二是法治宣传教育向纵深推进。严格落实宗教领域普法责任制,持续开展藏传佛教活佛转世专题巡展,制

调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本

坚持我国宗教中国化方向 认真做好新时代甘孜藏传佛教工作

定《甘孜州藏传佛教寺院遵规守法爱国公约》,更新寺庙法治宣传专栏598个,整合“行业骨干+基层队伍+高僧大德”组成宗教领域政策法规宣讲团,推动法律法规进寺庙、进僧房、进寺庙僧尼和信教群众头脑,使法律原则和法治精神深入人心,引导宗教界自觉在法律法规规定范围内开展宗教活动。

三是行政执法更加严格规范。坚决落实“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的基本原则,深化宗教事务管理方面行政审批制度改革,完善藏传佛教工作重大决策法定程序,出台宗教领域依法行政工作措施,细化分解并压紧压实寺庙社会化管理职能部门工作责任,对违规占地、私搭乱建、借教敛财,甚至是干预司法、行政、教育的行为,推进联合执法、综合执法,坚持以事实为依据、以法律为准绳处理涉及藏传佛教的问题。

四、坚持发挥宗教界人士积极作用,提升藏传佛教界自我教育自我管理自我约束能力

在爱国主义、社会主义旗帜下,同宗教界结成统一战线,是中国共产党处理宗教问题的鲜明特色和政治优势。甘孜藏族自治州全面加强藏传佛教界人士队伍思想教育和建设培养,引导他们弘扬爱国爱教传统,加强教风建设,严格戒律要求,树立服务观念,自觉履行公民义务和社会责任。

一是着力融入日常教育。编印收藏双语学习藏教事务读本,有针对性地把党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史学习教育融入藏传佛教界人士日常学习和生活之中,推动寺庙在内部学修过程中增加时事政治、中华优秀传统文化、国家法律法规等公共课程,推动讲经前讲法、学经前学法成为常态,培养僧尼成为寺庙法律明白人,寺庙自我教育水平不断提升,培育形成健康文明的生活习惯和向上向善的价值导向。

二是全面加强制度规范。州、县(市)佛教协会发挥桥梁纽带作用,带头改进工作作风,修订完善内部管理章程,发出从严治教、崇俭戒奢等倡议,建立健全违规惩戒、公示通报等教

公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（新华社北京10月28日电）

内管理制度,定期对藏传佛教寺庙僧尼进行全面清理,及时清除违规犯戒人员,不断净化纯洁教职人员队伍。

三是充实宗教人才队伍。始终以政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的标准加强佛教人才培养,目前已培养75名藏传佛教新型三级学衔获得者,举办宗教界人士培训班,建成四川藏语佛学院甘孜分院,着力培养一批既精通经典教义、又精通中华优秀传统文化的高层次“双通”人才,使之成为推进我国宗教中国化的中坚力量。

五、坚持铸牢中华民族共同体意识,凝聚谱写中国式现代化甘孜新篇章的磅礴力量

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。甘孜藏族自治州坚持把铸牢中华民族共同体意识贯穿到藏传佛教工作的全过程各领域,不断促进民族和睦、宗教和谐、社会和谐。

一是加强文化浸润。广泛开展中华优秀传统文化学习教育工程,结合长征国家文化公园甘孜段建设,整理挖掘全州藏传佛教界在红军长征、十八军进藏等中国革命过程中支持帮助红军、解放军的实物实例实事,用好藏传佛教寺庙红色文化资源和重点文物,在全州寺庙及宗教院校全覆盖悬挂国旗、领袖像,引导藏传佛教界牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

二是深化结对联谊。创新推进“民族团结进家庭进寺庙”实践行动,完善党员干部与宗教界人士结对联谊机制,全州党员干部与僧尼全覆盖结对联谊,推动藏传佛教界铸牢中华民族共同体意识系列活动更加有形有感有效,不断增强藏传佛教界对中华民族的认同感和归属感,形成牢不可破的命运共同体。

三是抓实关心关爱。始终坚持“三个赋予、一个有利于”,落实好各项权利惠民政策,实现水、电、路、通信等民生项目覆盖所有寺庙,投入中央和省、州资金实施危房改造和消防安全提升工程,持续推进藏传佛教领域基础设施和公共服务改善,将爱国爱教、生活困难僧尼纳入社会保障范畴,有序组织藏传佛教界人士外出考察学习,全州藏传佛教界感党恩、听党话、跟党走的良好氛围得到持续扩大巩固。

加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权

（上接第一版）直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路”,由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择,深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识,明确了我国经济现代化的路径选择,引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程,更能深切感受到党中央走出这一步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场,2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到86.4%;货物贸易规模稳居全球第一,货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元,年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下,我们加快构建新发展格局,国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化,国内国际双循环质量稳步提升,我国经济发展根基更加坚实,安全性稳定性进一步增强,展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明,外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,这要求我们坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,同时提出拓展国际循环,扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面,这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导,市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。我国产业体系和基础设施体系配套完善,14亿多人口的超大规模市场潜力

州政府党组召开2025年第9次会议

（上接第一版）切实推动全会精神入脑入心、落地落实。

会议要求,要按照“十五五”时期我国经济社会发展的指导方针和主要目标,紧扣全会《建议》提出的指导思想、“六个坚持”重要原则、7个方面主要目标、12项重点任务,着眼未来五年和2035年基本实现社会主义现代化目标,立足甘孜实际,科学谋划“十五五”期间全州经济社会发展的思路和目标。要注重统筹衔接,自觉将全会确定的目标任务、重要部署落实到全州规划纲要编制工作中,认真总结“十四五”发展成效和经验启示,持续深化重大问题研究,进一步找准甘孜定位、谋实工作举措、要做强项目支撑,聚焦重大区域发展战略、重点领域安全能力建设、重大基础设施、重点民生工程、重要公共服务等,进一步补充完善拟纳入省州“十五五”规划纲要重大工程项目,力争更多项目纳入上级规划。要抓实编制工作,对标

十三届州人民政府召开第75次常务会议

（上接第一版）会议指出,习近平总书记在全球妇女峰会上开幕式上的主旨讲话,高屋建瓴、内涵丰富,为妇女事业发展提供了根本遵循。要深入践行习近平总书记关于妇女儿童和妇联工作的重要论述,深刻把握妇女在人类文明建设中的重要作用,推动妇女事业与经济社会发展同规划、同部署、同推进。要夯实保障基础,凝聚社会共识,营造尊重妇女、保障权益的良好环境。要支持引导妇女主动融入现代化建设,为甘孜发展贡献巾帼力量。要深化妇女事业交流合作,在能力建设与人文交流中展现甘孜担当。

会议指出,各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记给中国农业大学全体师生重要回信精神,落实立德树人根本任务,支持在州院校

巨大。面向未来,无论是深入推进以人为本的新型城镇化、大力实施城市更新行动,还是扎实推进乡村全面振兴、在发展中稳步提升民生保障水平,都将有力促进投资和消费良性循环,释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点,体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动,旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市场建设,打通各种卡点堵点,破除地方保护和市场分割,综合整治“内卷式”竞争,旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,实现市场有效有序、政府有为有度,必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署,展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度,我国货物贸易进出口同比增长4%,其中出口同比增长7.1%,绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动,但经济全球化是不可阻挡的历史潮流。坚定不移扩大高水平对外开放,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”,促进国内市场和国际市场高效畅通,定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。回顾过往,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。奋楫笃行,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,把国家和民族发展放在自己力量的基点上,加快构建新发展格局,坚持胸怀天下,打好主动仗,中国式现代化建设必能披荆斩棘、一往无前。

（新华社北京10月27日电）

州政府党组召开2025年第9次会议

（上接第一版）全省“十五五”规划编制时间进度,有序推进全州规划纲要和16个行业重点专项规划编制工作,确保高质量出台实施。

会议强调,要以深入学习全会精神为契机,以“时不我待、只争朝夕”的责任感和紧迫感,抓紧、抓细、抓实“一拼二防三保”等常态重点工作。特别是要紧盯经济运行中的薄弱环节补短板强弱项,扎实做好维护稳定、寺庙管理、森林草原防灭火、道路交通安全等各项工作,全力冲刺全年目标任务,及早谋划明年经济工作,确保“十四五”圆满收官,为“十五五”良好开局奠定坚实基础。会议还组织学习了《中国共产党巡视工作条例》,研究落实田长、林长、河湖长“三长”制有关工作。

州政府党组成员出席会议,州政府副秘书长、办公室副主任等列席会议。

全媒体记者 张涛 李梦玉

十三届州人民政府召开第75次常务会议

（上接第一版）围绕“三篇文章”培育知农爱农专业人才,要深化产教融合与校企校地合作,打造懂技术、善经营的“新农人”队伍。要扛牢粮食安全政治责任,强化农业科技创新转化,提升农业综合生产能力。

会议要求,各级各部门要始终以“群众满意、人民认可”为核心,聚焦滞后项目推进、资金拨付效率、长效管护机制“三大关键”,坚持问题、效果、质量“三个导向”,补短板、提效能,确保完成全年民生实事任务。会前,与会人员集体学习了《路政管理规定》。

会议还研究审议了其他事项。州政府副州长、秘书长出席会议,州政府副秘书长、办公室副主任、州级有关部门(单位)及相关县(市)政府负责人列席会议。

全媒体记者 张涛 李梦玉