

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

新华社北京10月31日电 11月1日出版的第21期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》。

习近平指出，制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘

画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

习近平指出，在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，二是坚持系统思维，三是坚持进一步全面深化改革，四是坚持扩大对外开放。

习近平就几个重点问题作了说明。第一，关于“十五五”时期的重要地位。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的

基础。第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，加快高水平科技自立自强，因地制宜发展新质生产力。第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。《建议》稿突出做

强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放。第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。第六，关于统筹发展和安全。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，完善社会治理体系。第七，关于坚持党的全面领导。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制。

习近平向亚太经合组织工商领导人峰会发表书面演讲

（上接第一版）各方应该重温初心，以更具活力和韧性的亚太合作为世界作出突出贡献。

一是带头维护和平稳定。坚持各国无论大小、强弱、贫富，都有平等参与国际事务的权利。坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，通过对话协商解决分歧和争端。

二是带头实行开放融通。坚定维护以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，加强团结协作，维护全球产业链供应链稳定畅通，推进区域经济一体化和亚太自由贸易区建设，为全球经济增长贡献亚太力量。

三是带头坚持合作共赢。秉持和而不同理念，充分发挥亚太经济体多样性突出的特点，促进优势互补，共同做大亚太合作蛋糕，形成各国相互成就、共同发展的合作格局。

四是带头促进普惠包容。坚持以人为本，全面落实联合国2030年可持续发展议程，加大对发展中经济体支持，更好弥合发展鸿沟，不断增进人民福祉，促进亚太全体人民共同富裕。

习近平强调，多年来，中国一直是世界经济增长的主要贡献者。“十四五”期间，中国经济实现5.5%左右的平均增速，对全球经济增长的贡献

率稳定在30%左右。中国是唯一举办国家级国际进口博览会、持续向全世界开放市场的发展中国家，市场空间大、成长预期好，能够为全球工商界提供更多发展机遇；中国促进各类所有制企业公平竞争、竞相发展，外资准入负面清单已减至29项，制造业领域已经实现“清零”，服务业将继续扩大开放，是全球公认最安全的国家之一，能够为全球工商界提供良好营商环境；中国积极发展未来产业、壮大新兴产业、升级传统产业，绿色化、数字化、智能化加快发展，创新势能正持续转化为经济动能，能够为全球工商界提供宽广创新舞台；中国协同

推进降碳、减污、扩绿、增长，建成全球最大的可再生能源体系，最大最完整的新能源产业链，能够为全球工商界提供绿色增长条件。中国是全球工商界理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

习近平指出，亚太工商界是时代的先行者、变革的开拓者、潮流的引领者。希望大家继续发扬开拓进取、开放创新、坚韧不拔的企业家精神，共促亚太增长和繁荣，为开创亚太和世界更加美好的未来汇聚强大合力。

习近平同韩国总统李在明会谈

（上接第一版）中韩两国都重视打击网络赌博和电信诈骗，可以在双边和地区层面开展合作，更好维护两国民众生命财产安全。

三是提升国民感情，促进民心相通。对舆论和民意加强引导，多释放正面信息，抑制消极动向。开展健康有益的人文交流，增进相互理解，夯实民意基础。便利人员往来，活跃青少年、媒体、智库、地方等交往，促进两国人民心通意合，为中韩关系健康稳定发展营造良好氛围。

四是密切多边协作，共促和平发

展。中方祝贺韩方成功举办亚太经合组织领导人非正式会议，愿以接任亚太经合组织东道主为契机，同各方一道推进亚太自贸区进程和区域经济一体化，共建亚太共同体。中韩双方要共同践行真正的多边主义，维护多边贸易体制，推动国际治理朝着更加公正合理的发展方向发展。

习近平强调，中共二十届四中全会审议通过了“十五五”规划建议。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将坚定不移扩大高水平对外

开放，同世界各国共享发展机遇。

李在明表示，热烈欢迎习近平主席时隔11年再次对韩国进行国事访问，这次访问对韩中关系意义重大。韩中建交以来，各领域互利合作不断深入，有力推动各自经济发展。韩中是邻居，更是密不可分的伙伴。韩方高度重视对华关系，愿同中方共同努力，推动双边友好合作关系得到更大发展。双方要密切高层交往，增进政党、地方交流，妥善处理分歧。中国“十五五”规划明确了未来5年的经济发展方向和重点，韩方愿加强对华互

利合作，维护产供应链稳定，给两国人民带来更多福祉。韩方愿同中方密切人文交流，改善国民感情。韩方支持中方主办2026年亚太经合组织领导人非正式会议，愿同中方加强国际和地区事务的沟通和协调，共同促进地区和全球的和平发展。

会谈后，两国元首共同见证双方经贸、金融、农业、执法、科技等领域合作文本交换仪式。

当晚，李在明同习近平小范围友好交流，并为习近平举行欢迎宴会。蔡奇、王毅等参加上述活动。

习近平分别会见加拿大总理泰国总理日本首相

（上接第一版）加方愿同中方密切高层往来，推进农业、能源、气候变化等领域合作，实现互利共赢，为两国人民带来更多福祉。在国际事务中，加中两国理念相近，可加强协作，共同践行多边主义、维护自由贸易，推动国际经济秩序改革。

双方同意，恢复重启各领域交流合作，推进解决彼此关切的具体经贸问题，巩固转圜势头，共同推动中加战略伙伴关系发展。

蔡奇、王毅等参加。

新华社韩国庆州10月31日电（记者 韩梁 曹嘉庆）当地时间10月31日下午，国家主席习近平在韩国庆州出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议期间会见泰国总理阿努廷。

习近平对诗丽吉王太后逝世深表哀悼，并请转达对哇集拉隆功国王的诚挚慰问。

习近平指出，中国和泰国是好邻居、好朋友、好亲戚、好伙伴，常来常往、亲如一家。2022年11月我访问泰国，中泰关系进入构建命运共同体的新阶段，两国友好根基更牢、合作动能更强。今年是中泰建交50周年暨“中泰友谊金色50年”。站在新起点上，双方要继往开来，共同推动中泰命运共同体建设走深走实，助力两国各自现

代化进程，为地区和平稳定和发展繁荣作出更大贡献。

习近平强调，不久前，中共二十届四中全会成功召开，审议通过了“十五五”规划建议。中方愿同泰方加强发展战略对接，分享新时代中国的发展经验。双方要加快中泰铁路建设，加强农产品贸易、绿色经济、数字创新等合作，让两国人民有更多获得感。深化旅游、青年、地方等人文交流，办好建交50周年庆祝活动，促进民心相通。要加大对打击网赌电诈等跨境犯罪力度，为两国交往和合作营造安全环境。面对变乱交织的国际形势，中方愿同泰方一道推动落实全球治理倡议，维护国际公平正义，维护全球南方共同利益。

阿努廷表示，习近平主席对诗丽吉王太后逝世表示哀悼，这对泰国人民意义重大，泰方对此深为感谢。中共二十届四中全会成功召开并通过“十五五”规划建议，中国的发展成就令人钦佩。今年是泰中建交50周年，这是双边关系发展的重要里程碑。泰方愿以此为契机，同中方密切高层交往，加强经贸、科技、互联互通、旅游等领域合作，将泰中关系提升到新高度。泰方将继续严厉打击网赌电诈犯罪活动。习近平主席提出四大全球倡议体现了中国

在国际事务中的负责任大国作用，泰方对此高度赞赏并积极支持。泰方愿同中方加强多边协作，携手促进地区和平、稳定、繁荣。

蔡奇、王毅等参加。

新华社韩国庆州10月31日电（记者 乔维红 马卓言）当地时间10月31日下午，国家主席习近平在韩国庆州出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议期间应约会见日本首相高市早苗。

习近平指出，中日两国一衣带水，互为重要近邻，推动中日关系长期健康稳定发展符合两国人民和国际社会普遍期待。中方愿同日方一道，按照中日四个政治文件确立的原则和方向，维护双边关系政治基础，推进战略互惠关系，致力于构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系。

习近平强调，目前中日关系机遇和挑战并存。希望日本新内阁树立正确对华认知，珍视两国老一辈政治家和各界人士为发展中日关系倾注的心血和努力，坚持中日和平、友好、合作的大方向。一是恪守重要共识。把“全面推进战略互惠关系”、“互为合作伙伴、互不构成威胁”、“以史为鉴、面向未来”等政治共识落到实处。恪守和履行中日四个政治文件就历史、台湾等重大原则问

题作出的明确规定，确保中日关系根基不受损、不动摇。“村山谈话”深刻反省日本侵略历史并向受害国道歉，这一精神值得弘扬。二是坚持合作共赢。中共二十届四中全会擘画了“十五五”中国发展蓝图，中日合作具有广阔空间。中日可以加强高端制造、数字经济、绿色发展、财政金融、医疗养老、第三方市场等方面合作，共同维护多边贸易体制和产业链供应链稳定畅通。三是促进民心相通。持续开展政府、政党、立法机构等沟通，深化拓展人文和地方交流，改善国民感情。四是加强多边协作。秉持睦邻友好、平等互利、互不干涉内政原则，践行真正的多边主义，推动构建亚太共同体。五是妥善管控分歧。着眼大局、求同存异、聚同化异，避免让矛盾分歧定义两国关系。

高市早苗表示，中国是日本的重要邻国，日中两国对地区和世界和平与繁荣负有重大责任。日方愿同中方保持高层交往，密切各层级交流，加强沟通、增进理解、促进合作，扎实推进两国战略互惠关系，构建建设性、稳定的日中关系。在台湾问题上，日本将坚持1972年日中联合声明中的立场。

蔡奇、王毅等参加。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

在发展中国家安全,在安全中谋发展 论学习贯彻党的二十届四中全会精神

◎人民日报评论员

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己的事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕

高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中国家安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低，枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为，中国是世界上 safest 的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路，从数智能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”、树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（新华社北京10月29日电）

甘孜州人民政府与中国电建成都院签署战略合作协议

（上接第一版）充分发挥中国电建成都院技术优势和资源构成，共同推进系列重大项目顺利落地，为甘孜州长治久安和高质量发展贡献企业力量，共同谱写新时代地企合作共赢新篇章。

州政府副州长金天强与中国电建成都院党委委员、副总经理李明签署了《甘孜藏族自治州人民政府 中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司深化战略合作框架协议》。根

据协议内容，双方将按照“优势互补、扩大合作、依法依规、市场运作、互惠双赢、共同发展”的基本原则，在推动可再生能源开发利用、促进区域协同发展、加快实现乡村振兴、互相培育人才等方面深化长期合作与交流。

州领导陈波涛，中国电建成都院蒋峰、邓益、侯彦硕，州级有关部门和中国电建成都院相关部门负责同志参加签约。

全媒体记者 张喲

我州召开平安建设暨重点工作2025年第10次例会

（上接第一版）社会大局持续稳定、经济运行平稳向好，各项工作进展良好。

会议强调，各级各部门要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，立足自身实际，进一步加强研究，找准各领域发展定位，科学谋划未来五年发展思路和目标，高质量编制好“十五五”规划纲要和重点专项规划，接续奋斗现代化甘孜建设。要迅速抓好落实全省2025年度乡村振兴重点工作推进会议精神，统筹做好巩固衔接各项工作，坚决守住不发生规模性返贫的底线。要认真贯彻落实全省预制食品高质量发展推进会议精神，立足高原资源禀赋，针对产地冷链库容需求等短板编制项目，争取纳入“十五

五”规划支持，推动农畜产品加工高质量发展。

会议强调，各县(市)、各相关部门要全力以赴抓好乡村振兴和托底性帮扶工作，把助农增收措施都用好用活，积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，促进产业发展与农民增收。要聚焦年度目标任务精准施策，加快补齐短板弱项，确保圆满完成年度目标任务。

会上，海管委、州交通运输局、稻城县、巴塘县分别作会议发言。

会议以电视电话形式召开。有关州领导和州级部门、各县(市)主要负责同志参会。

全媒体记者 张涛