

# 甘孜州将全国辅警纳入景区全免优待范围

4月8日，记者从甘孜州文化广播电视和旅游局获悉，该局近日联合甘孜州公安局发布了《关于将全国在职警务辅助人员纳入景区门票全免政策范围的公告》，宣布自即日起，全国在职警务辅助人员凭有效证件可享受甘孜州所有A级旅游景区门票全免优待。

川观新闻记者 张立峰

## 直面公众关切 24小时完成政策优化升级

4月初，有媒体报道甘孜州此前实施的A级旅游景区警务人员免票政策仅覆盖正式民警，未将警务辅助人员纳入其中，引发网络关注和讨论。面对公众的不同声音，甘孜州相关部门没有回避问题，而是第一时间作出回应，表示将认真研究、推动政策优化完善。

对此，甘孜州文化广播电视和旅游局、州公安局连夜对现有优待政策进行全面评估一致认为，警务辅助人员作为公安队伍的重要组成部分，长期与正式民警并肩作战，在维护社会治安、保障人民群众生命财产安全、服务经济社会发展等方面作出了重要贡献，理应得到同等的尊重和优待。

## 全国率先垂范 为文旅行业树立倾听民意典范

据了解，此前全国多地景区实施的警务人员免票政策，大多仅面向正式在编民警，未将警务辅助人员纳入优待范围。甘孜州此次率先在全国范围内将所有在职警务辅助人员统一纳入景区全免优待范围，不仅是对辅警群体辛勤付出的肯定和致敬，更是对社会公平正义的有力彰显。

“这不是甘孜的问题，而是全国普遍存在的现象，但甘孜用最快速度解决了这个问题。”有媒体评论指出，甘孜州没有就网名意见推诿拖延，也没有“行业惯例”随波逐流，而是以开放包容的心态倾听民意，以自我革新的勇气完善政策，这种“闻过则喜、从善如流”的态度值得全国文旅行业学习借鉴。

新政策发布后，迅速在网络上引发强烈反响，收获了一片点赞之声。来自四川成都的辅警李先生在社交媒体上留言：“太感动了！第一次感受到全国性的景区优待政策覆盖到我们辅警群体。感谢甘孜，让我们觉得自己的付出被看见了！”

网友“清风徐来”评论：“甘孜速度太牛了！昨天还在讨论，今天就出政策了。这才是真正的为民服务，为甘孜点赞！”

网友“山河无恙”表示：“辅警也是警，他们同样冒着危险守护我们的平安。甘孜的做法太暖心了，以后旅游首选甘孜！”

不少公安系统工作人员也纷纷转发公告，称赞甘孜州的举措“有温度、有担当”，体现了对整个警务队伍的尊重和关爱。

“我们希望通过这些有温度的政策，让每一位来到甘孜的游客都能感受到甘孜人民的热情和善意，让每一位为社会作出贡献的人都能得到应有的尊重和优待。”该负责人说，甘孜州将以此次政策调整为契机，进一步提升文旅服务水平，全力打造国际生态旅游目的地，让更多人领略到“圣洁甘孜”的独特魅力。

## 春耕备耕忙生产 不负农时不负春

# 专家上门传农技 修枝提质促增收 乡城县水洼乡技术赋能苹果产业



农技专家现场讲解示范枝条修剪、拉枝整形等。

本报讯 近日，乡城县水洼乡邀请彭州市农业技术专家到俄扎村冲组苹果种植基地，开展为期10天的果树专项技术培训指导活动，把实用农技送到田间地头，为苹果产业高质量发展注入强劲科技动力。

俄扎村冲组苹果园于2018年建成，总种植面积70亩，主要种植优质红富士苹果品种。此次培训聚焦苹果种植核心管护环节，涵盖果树修剪、拉枝整形、伤口保护处理、挖环沟等多项关键技术，全程采取实地讲解+现场示范+手把手教学的模式，让技术培训更接地气、更具实效。

活动现场，农技专家结合红富士苹果树的生长特性、果园现有种植现状，详细讲解枝条修剪、树形修整的核心原理与关键技术。同时，现场示范拉枝整形的标准手法、果树伤口消毒保护的

规范流程和环沟开挖的位置、深度等技术要点，有针对性地开展果树生长缓慢、挂果率低、果品品质不佳等实际难题。面对果农们提出的各类种植管护疑问，专家耐心细致地逐一解答，手把手指导农户实操练习，确保每位参与群众都能看得懂、学得会、用得上。

近年来，水洼乡坚持以产业振兴助力乡村振兴，积极探索高效生态种植模式，不断优化农业产业结构。针对冲组苹果园，在强化技术指导的同时，因地制宜推行果树行间套种玉米的立体种植模式，充分利用果树行间闲置土地资源，兼顾林果种植与粮食生产，实现土地利用最大化，助力农户实现果粮双增收，走出一条生态效益与经济效益双赢的产业之路。

格绒泽仁 文/图

# 让每一份文件都经得起法治检验 州人大常委会备案审查工作纪实

张晋鑫

4月14日，州十三届人大常委会第三十一次会议上，两份报告引起了与会人员的关注：一份是州人大常委会法工委关于2025年备案审查工作情况的报告，另一份是州人民政府首次提交的行政规范性文件备案审查工作情况报告。“一府一委两院”向人大常委会报告备案审查工作，正从制度要求走向常态实践。

“全年共收到报送备案的规范性文件62件，纠正问题文件6件，向省人大常委会报备6件，报备率、及时率、规范率全部达到100%。”州人大常委会法工委主任胥晓莉在报告中表示，2025年，州人大常委会法工委坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”总要求，全面履行备案审查法定职责，充分发挥备案审查制度保障宪法和法律实施、维护国家法治统一的重要作用，推动备案审查工作质效持续提升。

织密制度笼子，筑牢备案监督防线。规范性文件直接关系到群众利益，事关政府形象。报告指出，州人

大常委会坚持关口前移，以报备准确和规范为着力点，持续完善备案监督与指导机制，将州政府及其办公室制定的行政规范性文件、州监委与法检“两院”制定的规范性文件、县(市)人大及其常委会决议决定，全面纳入备案监督范畴，确保报备工作全覆盖、零遗漏。同时，为保障备案工作规范高效推进，依托全省法规规章规范性文件数据库，扎实开展数据清理核对，统一规范州县(市)乡三级文件收录标准，推动备案工作从“重数量”向“重质量”转变。

敢于动真碰硬，严把文件合法关口。备案审查的生命力在于纠错。州人大常委会构建起由法工委牵头、专工委协同、专家共同参与的联合审查机制，聚焦文件的政治性、合法性、适当性开展全方位深度审查，依纪纠正多件存在违法违规、与上位法相抵触、程序不规范等问题的规范性文件，针对部分文件权限设定缺乏上位法依据、内容表述不按规定、相关决议不符合程序等问题，严格依

照法律法规出具审查意见，全力推动制定机关立行立改、完善优化，既坚决维护国家法治权威，又切实维护群众合法权益。

主动清理优化，维护法治统一权威。开展专项审查，是做好备案审查的另一种基本方式。按照全国人大、省人大常委会统一部署，州人大常委会法工委认真组织开展涉及民营经济发展、全域禁止销售燃放烟花爆竹两个领域规范性文件专项清理，逐份核查文件合法性与适当性。同时，扎实做好文件清理后半篇文章，通过常态化、长效化清理评估，建立修改、废止台账，实现规范性文件动态优化、精准适配，确保全州各类制度规定与国家法律法规同频共振、协调统一。

强化业务培训，夯实基层工作根基。备案审查重点在基层，难点在基层。2025年5月至6月，州人大常委会法工委牵头组建3个专项巡回宣讲指导组，分片区深入18个县(市)开展备案审查工作全覆盖宣讲指导培训，近千名

基层人大干部、政府及部门工作人员参训。指导组深入学习宣传《四川省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》和人大系统报备规定，聚焦报备范围、审查标准、流程规范、操作技巧等重点内容，面对面讲解、手把手教学，有效提升备案审查工作人员业务能力和责任意识，并搭建起州、县(市)、乡三级备案审查工作网络。

深化阳光监督，畅通民主参与渠道。备案审查一头连着法治权威，一头牵着民生福祉，是践行全过程人民民主的重要载体。州人大常委会搭建规范性文件审查要求、审查建议受理平台，明确各类主体申请权限，实现审查建议线上提交、全程留痕、规范办理，让公民、社会组织提交审查诉求更加便捷高效。与此同时，依托人大官网、常委会公报、政务新媒体等平台，及时公开备案审查工作进展、备案文件目录，主动将工作置于群众监督之下，自觉接受人民检验。

## 乘势而上 追赶跨越

崇尚快干 / 笃行实干 / 不畏苦干 / 善谋巧干

# 理塘县：“四联五型”发展集体经济 铺就乡村振兴路

四郎曲批 文/图

近年来，理塘县探索出“四联赋能、五型共兴”高质量发展新路径，实现了村集体从无到有、由弱变强的根本转变，走出了一条生态保护、产业发展与牧民共富的乡村振兴新路。2025年，全县地区生产总值32.5亿元，同比增长6%；村集体经济收益突破2300万元，年均增速12%。这组数据背后，是一个高原县系统性破解发展困境的生动实践。

## “四联赋能”：破解高原发展瓶颈

面对资源碎片化、产业基础薄弱、治理半径大等天然短板，构建了一套系统性的“四联赋能”机制，从根源上疏通发展经脉。

组织联治，凝聚党建引领合力。通过建立“政府引导项目+科研技术支撑+企业市场运营+农牧民共享参与”的四方协同机制，以及跨区域、跨领域的联合党支部联席会议制度，有效破解了土地流转、资金整合等共性难题。2025年，全县村集体经济收益达2300万元，其中5个村收入破百万元，4个村达50万元以上，将党的组织优势切实转化为资源统筹优势和发展实效。

产业联营，做强高原特色链条。立足牦牛、极地果蔬、文旅等特色资源，创新“龙头企业+集体经济组织+合作社+农户”产业链联动。在牦牛产业上，“园区+企业+合作社+农户”建设优质牧草基地，年收益6800万元，带动3500余人次就业。科学养殖大幅降低牦牛死亡率，单头附加值从1万元提升至2.4至3万元。2025年，全县出栏牦牛5.65万头，农牧民人均可支配收入达到18139元，同比增长6%。

区域联动，重塑适度规模效益。打破乡镇、村社行政边界，引导资源禀赋互补的村镇联建集体经济联合社。针对偏远“弱村”，创新“飞地造血”。如濯桑现代农业园区整合8个村6600余亩土地，建设标准化蔬菜基地，产品直供成渝、粤港澳高端市场，溢价率超40%，形成



理塘县蔬菜现代农业园区。

“薪金+租金+股金+基金”的“四金联农”机制，辐射32个村分红251.4万元，实现了“强村带弱村、区域共发展”。

要素联融，激活沉睡资源潜能。设立产业帮扶基金，精准滴灌村集体项目，累计投入1.57亿元发展基金扶持壮大村集体经济；发布《理塘县推动村集体经济高质量发展十条措施》，从资金、资源、人才、保障等方面给予支持；联合省州专家、本土能手组建“农牧专家联合服务团”，年均服务农户超2000人次。通过资金、土地、技术、人才等要素的横向整合与高效配置，为集体经济注入持续动力。

## “五型共兴”：多元实践绘就共富图景

在“四联”机制的驱动下，村集体经济因地制宜，涌现出五种各具特色、活力迸发的发展类型，用实实在在的发展支撑起高原牧区的产业振兴。

规模集约型，牦牛产业“聚沙成塔”。曲登乡党委统筹普查村、混查村等5个村庄，分别组建牦牛养殖合作社，建成集约化牧场4个、8000亩优质牧草示范区，推动分户散养向规模化跃升，实现年出栏量9000余头，带动全乡集体收入达291万元。

园区带动型，“飞地经济”激活弱村。作为“塘塘协作”的标杆项目，理塘县牦牛现代农业园区总投资超9393万元，核心区覆盖5个乡镇36个村，辐射带动全县17个乡镇。园区推

行“六统一”养殖模式和“代寄养服务”，与合作社签订保底收购协议，带动13个合作社、495户牧民参与，吸纳300余名农牧民工，年增收392万元。2025年，园区提供牦牛代寄养服务，带动低收入群体年增收超20万元。

牧旅融合型，生态文化点“绿”成“金”。格聂镇然日卡村发展高端民宿集群，2025年村集体经济收入达94万元，带动农副产品销售30万元，吸纳15名村民稳定就业。村戈乡查卡村联合周边5个村，打造温泉马术小镇，2025年联合集体经济实现收益130万元，创造百余个就业岗位。2025年，全县接待游客476万人次，“天空之城”品牌越发响亮。

三资转化型，沉睡资源“生金吐银”。哈衣乡将藏香、酥油加工等非遗资产通过电商平台转化为畅销商品，带动200名农牧民增收1500元。奔戈乡创新“牧光互补”模式，在草场上建设光伏电站，土地复用增收30%，牧民年获固定收益。呷洼乡尼依养蜂合作社实行“五统一”管理，盘活村集体原产业，2025年向5个村166户、794名村民发放分红资金10万元，户均分红约602元。

服务统营型，专业平台“统”出效益。拉波镇、木拉镇成立农业综合服务合作社，整合援建农机设备，提供农机租赁、飞防植保等专业化服务，年创收30万元，带动近百农牧户户均增收1000元以上。禾尼乡的牦牛产业联合社，推行智能化

托管养殖，年服务牦牛1.2万头，实现牧草供应与托管收益326万元，核心区牧民户均增收20%以上。

## 理塘启示：高原乡村振兴典范价值

理塘的实践，超越了单一的经济增收，为高寒生态脆弱区乃至更广泛范围的乡村振兴提供了深刻启示。

党建引领是破解“低效治理”的核心。理塘通过强有力的党政统筹，弥合了市场分散性。全县培育了50余名“土专家”，30名党员成为产业“领头雁”，将制度优势转化为强大的组织动员和资源整和能力。

全链增值是跳出“低附加值陷阱”的关键。从卖原料到卖产品、卖品牌、卖体验，理塘通过科技赋能和业态融合，大幅提升了产业附加值。牦牛产业园区引入物联网、大数据技术，建成活畜交易及大数据中心，每年减少损失100万元，饲料损耗降低5%，带动经济效益超500万元。

利益共享是乡村振兴、迈向共富的基石。“四金联农”等分配机制确保了发展收益惠及绝大多数农牧民。例如，在牦牛产业园区，无劳动力家庭可享受“代养服务”，仅需支付500元/头的代养费，即可享受全部出栏收益，切实保障了弱势群体的收入。

生态转化是统合“保护与发展”矛盾的智慧。“牧光互补”“文旅轻资产”项目实现了生态保护与经济发展的双赢。全县还大力实施草原畜牧业转型升级项目，计划将优质饲料和青贮饲料生产基地扩大到6万亩，推动传统放牧模式向“暖季放牧、冷季舍饲、四季育肥”的科学模式转型。

理塘县“四联赋能、五型共兴”的实践，证明即便在自然条件严酷、基础薄弱的地区，通过系统性的机制创新、因地制宜的模式探索和以人民为中心的利益联结，同样能够走出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量发展之路。这份来自雪域高原的“理塘经验”，为新时代高原民族地区的乡村振兴，贡献了宝贵的智慧和方案。