

# 节能 低碳 新起点 向未来



08

甘肃日报

## 公益广告 · 国际 · 广告

# 欧盟移民公约背后的 纠结与困境

◎新华社记者 张馨文 张欣

欧盟《移民与庇护公约》12日正式生效，标志着欧盟移民管控政策的收紧。分析人士指出，该公约是十多年以来欧洲移民问题不断发展累积下，欧盟不得不在意识形态和社会现实之间作出取舍的结果。但欧盟内部关于移民问题的争议并未因此得到平息，加之欧盟各国行政能力和准备情况存在差距，公约能否顺利实施存在变数。

### 迫不得已的政策转向

该公约草案于2020年由欧盟委员会推出，于2024年在欧洲议会通过。公约的核心内容包括，强化对移民的生物数据收集识别，加强欧盟外部边界管控，允许在第三国设立“遣返中心”处理非法入境人员等。比利时智库欧洲政策中心将该公约定性为欧盟移民政策从开放到管控的“转折点”。

分析人士认为，欧盟的政策转向，是其自由主义意识形态在面临移民带来的种种社会和经济问题的长期困扰后不得不作出的妥协。

2015年欧洲难民和移民危机发生后，欧盟对难民和移民采取了以接收和保护为主的政策。然而，大量难民和移民涌入不仅让接收国背上沉重负担，还在多国造成治安恶化、移民与当地争夺工作机会等负面影响，导致反移民情绪上升、极右翼政治势力抬头。一些欧盟国家为应对移民问题还加强了本国边境管理。

中国国际问题研究院全球治理与国际组织研究所所长金玲指出，欧盟边境国家面临经济、社会与安全压力的不断累积，公众已出现“移民疲劳”。极右翼政治势力的抬头叠加地缘政治紧张与经济增长乏力，共同推动了欧盟移民政策的收紧。



这是9月10日在英国北爱尔兰首府贝尔法斯特东部的德里街拍摄的在骚乱中被焚毁的汽车。

北京大学汇丰商学院访问教授格哈德·施塔尔说，非法入境的移民及其二次流动导致边境检查增加、成员国之间互信下降，出台上述公约也是为挽救内部自由流动这一欧洲一体化重要成果的无奈之举。

尽管该公约是欧盟成员国就收紧移民政策达成共识的结果，但仍引发了欧盟内部关于其人道主义传统的巨大争议。欧洲政策中心认为，公约存在“战略性错误”，与第三国合作将遣返机制“外部化”，是对保护寻求庇护者这一欧盟传统承诺的冲击。施塔尔也对将非法移民处理“外包”持反对意见：“你无法控制在第三国的遣返中心里会发生什么，这会造成严重后果。”

对于上述争议，金玲指出，欧盟在现实压力下已逐步采取更加强硬的移民政策，但仍陷入意识形态与政治现实之间的“痛苦悖论”。

### 难以预料的落实前景

虽然公约对欧盟各国共同应对移民问题确立了统一法律框架，但能否有效落实仍存在很大不确定性。

首先，各国对责任分担态度不一。公约规定，欧盟所有成员国都有义务接收一定数量的移民，如不直接接收也应采取财政捐助等方式承担责任，但波兰、匈牙利、斯洛伐克等国对此持保留态度。欧洲新闻电视台网站上一项投票显示，约35%的人认为，移民接收数量应完全由各国自主决定。

其次，不少成员国还未做好公约实施的全面准备。公约在2024年通过时设定了两年过渡期，用于成员国在立法与基础设施方面的准备。然而，欧盟委员会今年5月的一份报告显示，部分成员国在信息系统建设与行政准备方面进展滞后。路透社等

媒体报道，一些成员国缺乏执行新筛查程序所需的基础设施，另一些则在数据库升级上遇到技术问题。

分析人士指出，上述问题反映出欧盟长期面临的制度困境，即在国家利益诉求差异显著的领域难以形成有效的共同治理体系，难以将共同规则转化为一贯行动。

此外，欧盟劳动力市场对移民的客观需求也与管控移民的目标形成矛盾。施塔尔表示，欧洲人口老龄化与劳动力短缺加剧，移民在欧洲经济发展中有其必要性，公约实施的难点之一在于如何在强化管控的同时保持对合法移民的吸纳。

欧洲政策中心认为，公约生效可能只是场“幻觉”。鉴于公约要求定期提交评估报告，今年10月的首次阶段性评估将成为检验公约成效的重要节点。  
(新华社布鲁塞尔6月13日电)

# 中企承建波黑东北部 边境高速公路开工

新华社波黑耶利纳6月13日电(记者 殷晓圣)由中国企业承建的布尔奇科-比耶利纳高速公路开工仪式日前在波黑塞族共和国比耶利纳市举行。波黑塞族共和国总理米奇奇出席活动。

米奇奇接受新华社记者采访时表示，这条高速公路是连接波黑塞族共和国首府巴尼亚卢卡和塞尔维亚首都贝尔格莱德高速公路网络的重要组成部分，对促进区域互联互通和经济发展具有重要意义。

中国驻波黑大使李凡说，布尔奇科-比耶利纳高速公路项目是中波共建“一带一路”的又一重要工程，也是中国-中东欧国家合作框架下基础设施互联互通的重要成果。这条高速公路不仅是一条交通干线，更是一条促进民心相通、推动共同发展的友谊之路。

布尔奇科-比耶利纳高速公路项目由中国海外工程有限责任公司和中铁四局集团有限公司联合体承建，全长17公里，工期为3年。

# 邮储银行甘孜州分行 依托资金流查询 助力本土文旅企业纾困融资

本报讯 为切实破解中小微企业轻资产、融资难、周转弱的行业痛点，立足甘孜州文旅产业发展特色，依托资金流大数据核查授信模式，精准对接本土优质文旅企业融资需求，近日，邮储银行甘孜州分行为我州某旅行社有限公司落地100万元经营性融资，有效缓解企业日常经营周转压力，助力地方文旅市场主体稳健发展。

该企业已深耕文旅市场十余年，主营业务聚焦川西深度旅游服务，主打飞机地接、特种旅游线路、高原深度越野、民俗文化体验等特色业务，深耕差异化、高品质文旅服务。同时，企业打造《解密净土》《川约净土》等知名自主文旅品牌，市场辨识度高、行业口碑良好，在地接服务领域具备稳固的核心竞争力。

凭借成熟的运营模式、优质的在地资源和稳定的客源渠道，企业经营业绩稳步攀升，2025年实现营业收入超2700万元，全年累计接待游客突破

5万人次，是州内极具规模和实力的专业地接服务商。文旅行业具有前期垫资大、回款周期波动、现金流占用率高的特点，针对该企业无传统抵押物、经营数据难以量化、融资授信难的问题，本次融资摒弃传统固定资产抵押授信模式，依托中小微企业资金流信息共享平台，以企业真实经营资金流为核心授信依据，通过合规查询、核验企业对公资金流水等核心数据，全面、客观、精准研判企业真实经营状况、营收实力和还款能力，有效破除银企信息壁垒，精准验证企业经营价值，顺利完成授信审批，成功为企业发放100万元融资资金，全部用于企业日常经营运转、业务拓展、地接服务保障等核心环节。本次融资落地，有效解决金融机构与中小文旅企业信息不对称难题，是普惠金融赋能县域文旅产业、助力地方旅游市场主体纾困发展的有效路径，保障了企业特色文旅线路、自有品牌等业务的稳定运营。

舒琴

## 遗失启事

甘孜藏族自治州石渠县人民医院发出医学证明，编号：U5101910  
38 遗失作废。

新生儿姓名：呷绒曲珍

2026年6月15日  
星期一

责任编辑 王朝书  
校对 周燕  
版式设计 张磊

新闻热线  
0836-7777385  
投稿邮箱  
garb@gznews.com