

关于《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神加快推进农业农村现代化的决定》的说明

(2026年6月10日)

王晓晖

受省委常委会委托,我就《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神加快推进农业农村现代化的决定》(以下简称《决定》)起草情况向全会作说明。

一、全会主题及主要考虑

这次全会是迈步“十五五”新征程召开的第一次全会。省委常委会决定全会专题研究加快推进农业农村现代化问题,有着深远战略考量和重大现实意义。

第一,加快农业农村现代化是习近平总书记和党中央作出的重大战略部署,四川作为农业大省必须牢记领袖嘱托、勇担时代使命。加快农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重要任务,没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。党的十八大以来,习近平总书记坚持用大历史观来看待农业农村农民问题,着眼强国建设、民族复兴全局提出一系列新理念新思想新战略,科学回答了“三农”工作一系列重大理论和实践问题,引领推动新时代农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,连续23年发布中央一号文件进行系统部署,明确把农业农村现代化作为实施乡村振兴战略的总目标,中央层面出台《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》《加快农业农村现代化“十五五”规划》等作出顶层设计。“三农”问题一直是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”,农业农村现代化在新时代党和国家事业全局中具有基础性战略性地位。

习近平总书记对四川“三农”工作十分关心,每次来川视察都作出重要指示,赋予四川“三农”工作新的时代使命,为四川推进农业农村现代化提供了根本遵循。我们必须从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深刻体悟习近平总书记深厚的“三农”情怀,深入贯彻党中央决策部署,以更高站位、更大力度、更实举措加快推进农业农村现代化。

第二,农业农村是全面推进现代化建设需要优先补上的最大短板,必须在“十五五”时期拿出实招硬招、聚力攻坚突破。近年来,省委始终站在事关四川现代化建设全局的高度谋划推动“三农”工作,每年召开农村工作会议进行部署,专门召开省委十二届四次全会研究城乡融合发展问题,通过一系列实实在在的政策举措,办成了一批顺民意、惠民生的好事,解决了不少农民群众牵肠挂肚的难事,农村面貌焕然一新,“三农”工作迈上新台阶,为在新的历史起点上推进农业农村现代化打下了坚实基础。但要清醒看到,城乡发展不平衡、农村发展不充分依然是社会主要矛盾的重要体现,我省农业质量效益偏低、农村公共服务供给质量不高、农民增收基础不稳等“老大难”问题仍然存在。在实施省委发展战略中,大家都感到,推进“四化同步”农业现代化相对滞后,推动“城乡融合”农村“腿短”的问题尤为明显,促进“五区共兴”后发地区乡村振兴任务更加艰巨。农业农村现代化关系四川现代化全局和成色,现代化越是向前推进,越

要响鼓重槌、毫不放松抓“三农”!我们必须把加快推进农业农村现代化作为“十五五”时期夯基础、全面发力的重点任务,大力促进农业增效益、农村增活力、农民增收入,确保农业农村农民在现代化进程中不掉队、加快赶上来。

第三,农业农村现代化蕴含巨大发展潜力和空间,必须将其作为推动高质量发展的基础支撑和重要着力点。农业农村现代化是农业生产率大幅提升的过程,是农村公共服务持续改善、治理水平不断提高的过程,是农民生活更加富裕美好、实现全体人民共同富裕的过程,必将极大激发社会活力、有力激活资源要素、全面提振消费市场。一方面,农业农村现代化与新型城镇化紧密相连,当前我省常住人口城镇化率低于全国6.5个百分点,如果未来达到70%的水平,意味着将有六七百万人进城,这是一个巨大的发展增量。另一方面,我省还有两三千人生活在农村,推动他们整体进入现代化,也将释放出巨大的发展潜力。当前和今后一个时期,外部形势深刻复杂变化,只有稳住农业基本盘、守好“三农”压舱石,加快农业农村现代化,高质量发展才有坚实的基础支撑,才能牢牢掌握应变局、开新局的战略主动。我们必须把农业农村现代化摆在治蜀兴川的突出位置,进一步固底板、锻长板、扬优势,为高质量发展注入强劲动力,夯实四川现代化建设的“三农”底座。

二、《决定》稿起草过程和框架结构

为做好《决定》稿起草工作,省委组建起草组并下设执笔专班,在省委常委会领导下开展工作。起草组和执笔专班深入学习领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神,全面贯彻党中央决策部署,深入开展调研座谈,广泛听取意见建议,汇聚各方智慧力量。初稿形成后,省委按程序征求了各方面意见,我主持召开党外人士座谈会听取各民主党派省委、省工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。经省委常委会会议两次讨论研究,同意提交这次全会审议。

《决定》稿分三大板块,共7个部分、27条。第一板块为总论,即第一部分,系统梳理习近平总书记有关重要论述,集中阐述加快推进农业农村现代化的使命任务、总体要求、重要原则和主要目标。第二板块为分论,包括第二至第六部分,从农业、农村、农民、乡村治理、城乡融合5个方面,部署推进农业农村现代化的重点任务。第三板块为保障,即第七部分,对加强组织实施提出要求。

省委认为,农业农村现代化是一项长期而艰巨的历史任务,需要锚定基本实现现代化的目标,明确主攻方向、搭建“四梁八柱”,结合我省实际探索农业农村现代化的四川路径。《决定》稿专门作出谋划,聚焦未来5年提出“三个更加、两个持续提升”的主要目标,即农业更加高质高效、农村更加宜居宜业、农民更加富裕富足、乡村治理效能持续提升、城乡融合发展水平持续提升,确保基本实现农业农村现代化

取得决定性进展;展望到2035年,提出农业强省建设取得显著成效,与全国同步基本实现农业农村现代化,在巴蜀大地上加快绘就村美、业兴、文明、善治、共富的农业农村现代化新图景。

三、需要说明的几个重点问题

第一,关于把农业建成现代化大产业。《决定》稿聚焦加快实现由农业大省向农业强省转变,对粮食等重要农产品生产保供、农业特色产业发展、农业科技支撑、现代农业经营体系和乡村产业融合作出部署,明确了四川农业现代化的主要任务。

保障国家粮食安全是四川农业发展的首要责任。近年来,我省粮食连年丰产丰收,粮食产量稳定在700亿斤以上、生猪出栏量稳定在6000万头以上,但粮食供需平衡状态没有根本改变。要围绕打造新时代更高水平的“天府粮仓”,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,加强耕地保护和提升,稳步提升粮油综合产能,推动畜牧渔业高质量发展,促进蔬菜稳定高效供给,因地制宜发展林下经济,着力构建多元化食物供给体系。四川农业生产仍以小农户为主,要完善现代农业经营体系,大力培育新型农业经营主体,发展多种形式适度规模经营,提高农业社会化服务水平,推动小农户与现代农业发展有机衔接,持续提升农业生产效益。

四川农业要由“大”转“强”,必须大力推进建圈强链、“接二连三”。要重点瞄准农产品精深加工持续发力,着力培育一批精深加工大企业大集团,提高农产品加工园区发展质效,加快培育壮大畜牧万亿级、粮油五千亿级和8个千亿级产业链,推动农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

农业现代化,关键是农业科技现代化。当前,人工智能、大数据等新技术加速向农业农村领域渗透,智慧农场、农业工厂等方兴未艾。要围绕培育壮大农业新质生产力,积极争取更多国家级创新平台在川落地,加强关键核心技术攻关和推广应用,深入推进川科振兴,大力发展智慧农业,为农业现代化插上科技的翅膀。目前,全省农作物耕种收综合机械化率为65.2%、低于全国11.5个百分点,丘陵山区农机化水平比平原地区低14个百分点。要把农业机械化作为农业现代化的重要抓手,高水平发展“天府良机”,加快建设一批农机装备熟化验证基地和产业园区,大力推进烘干、冷链物流等设施建设,提升耕种收综合机械化水平。

第二,关于使农村基本具备现代生活条件。《决定》稿着眼建设人居环境舒适、基础设施完备、公共服务便利、田园风光秀美的现代化农村,提出实施农村现代生活条件补短板工程,从优质生活空间、现代化基础设施、基本公共服务、乡村生态文明等方面作出部署,力争用5年时间把70%以上的行政村建成宜居宜业和美乡村。

脱贫攻坚以来,我省农村面貌发生翻天覆地的变化,生产生活条件实现历史性改善。但对标基本具备现代生活条件的要

求,部分地区仍有较大差距。下一步,要围绕提升农村基础设施完备度,按照“缺什么、补什么”的原则,统筹推进路、水、电、气、网等基础设施建设,特别是要进一步加大对革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区基础设施补短板的支持力度,更好满足群众生产生活需要;要围绕提升农村公共服务便利度,坚持公共服务随人走,优化提升农村教育,深化健康乡村建设,健全“一老一小”服务体系,提升农村社会保障水平,持续提高基本公共服务供给质量和可及性;要围绕提升人居环境舒适度,优化乡村功能和空间布局,深入抓好农村“三大革命”,扎实推进农业农村污染防治攻坚,加强乡村生态文明建设,着力打造各具特色的美丽乡村。

需要强调的是,我省不同地区农村基础条件、发展水平差异较大,加之民族间文化和生活习俗各异,农村基本具备现代生活条件需要补齐的短板各有侧重。工作中,一定要坚持实事求是、因地制宜、从群众需求出发,注重用小切口举措解决群众生活中的堵点难点,一年接着一年干,让农民看到实实在在的变化。

第三,关于让农民生活更加富裕美好。推进农业农村现代化,最终落脚点在于让农民生活越来越好。《决定》稿突出强农惠农富农导向,把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,坚持物质文明和精神文明两手抓、两手硬,让现代化成果更多更公平惠及广大农民。

《决定》稿兼顾需要与可能,部署实施农民收入倍增行动,明确提出农村居民人均可支配收入增速保持高于全省经济增速,用10至15年时间实现农村居民人均可支配收入比2025年翻一番。要持续拓宽农民增收渠道,推动农民工资性、经营性、财产性、转移性收入协同增长,巩固提升农民多元持续稳定增收格局。“十五五”时期,巩固拓展脱贫攻坚成果转入常态化帮扶阶段,这是必须抓实抓牢的底线任务,要提高监测识别的精准性时效性,统筹做好乡村振兴重点帮扶县帮扶和欠发达县域托底性帮扶工作,确保不发生规模性返贫致贫。

加快农业农村现代化,既要物质富足,又要精神富有。要深入实施党的创新理论传播工程,加强农村精神文明建设,丰富农民群众精神文化生活,弘扬和践行社会主义核心价值观,广泛开展形式多样的群众性文体活动,深入推进乡村移风易俗,加强农耕文化保护传承,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第四,关于推进乡村治理体系和治理能力现代化。《决定》稿围绕构建充满活力、和谐有序、共建共享的现代乡村治理格局,对党建引领乡村治理、更好发挥村民自治作用、平安法治乡村建设、数智赋能乡村治理作出部署,着力提升乡村治理效能。

办好农村的事,关键要靠坚强有力的基层党组织。要全面加强农村基层党组织,选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,健全党员联系服务群众机制,持续推动资源下沉、力量下倾,充实和稳定农村基层一线力量,

提升基层服务水平和治理能力。

推进农业农村现代化,农民既是参与者、建设者,也是受益者。要坚持农民主体地位,增强农民主人翁意识,创新村民议事会等议事形式和活动载体,让农民自己“说事、议事、主事”,做到村里的事村民商量着办。农业农村现代化离不开和谐稳定的社会环境,要深化平安法治乡村建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,常态化开展扫黑除恶,依法打击各类违法犯罪行为,完善农业农村防灾减灾体系,增强基层应急管理能力和韧性。要顺应数字化转型趋势,加快提升乡村治理数字化水平。

第五,关于完善城乡融合发展体制机制。推进农业农村现代化,不能就乡村论乡村,需要把“城”和“乡”作为整体通盘考量,让城乡发展各美其美、美美与共。《决定》稿坚持“抓好两端、畅通中间”的工作思路,聚焦促进城乡要素平等交换、双向流动,对“人、地、钱”等重点领域改革和实施以工补农以城带乡县域攻坚行动作出部署。

农业农村现代化要靠人才、靠资源。如果人才、土地、资金等要素总是单向流向城市,农村长期处于“失血”“贫血”状态,现代化就是一句空话。要以促进人在城乡之间的自由流动为目标,统筹推进农民进城和人才入乡,科学有序推进农业转移人口市民化,健全乡村人才引育留用机制,壮大农村人才队伍。要以盘活农村土地资源和闲置低效资产为重点,深化农村土地要素市场化改革,有效盘活利用农村资源资产,让乡村沉睡的资源变成增收的资产。要以提高强农惠农富农政策效能为导向,持续加大财政投入力度,推动公共服务和基础设施建设投入向农村倾斜,强化金融支农服务,规范和引导社会资本参与,构建农业农村多元投入格局。

农业农村现代化,离不开城市的带动和反哺,必须强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。要牢牢抓住县域这个重要切入点,大力实施以工补农以城带乡县域攻坚行动,发展壮大县域富民产业,增强县城人口吸纳和综合承载能力,强化县城和重点镇联动发展,促进县乡村功能紧密衔接、协同互补。特别要深化“1+20”县域内城乡融合发展改革试点,推进强县扩权赋能改革,聚焦重点领域和关键环节攻坚突破,为全省提供可复制可推广的典型经验。

推进农业农村现代化是一项复杂的系统工程,必须坚持和加强党的全面领导,全面落实乡村振兴责任制,健全工作机制,强化组织实施,不断把党的政治优势、组织优势转化为工作实效。为推动全会部署落地落实,省上还将完善农业农村现代化评价体系,聚焦落实重大任务创新政策举措,引导和激励各地对标补短、竞相发展。

同志们,讨论修改和审议通过《决定》稿,是这次全会的主要任务。希望大家以高度的政治责任感和历史使命感,围绕全会主题认真思考、深入讨论,提出建设性意见建议,共同把文件修改好、把全会开好。

学习贯彻省委十二届九次全会精神

巴塘“甲着”小麦迎丰收

◎巴塘县融媒体中心

6月下旬,金沙江畔麦浪翻金。巴塘县“甲着”小麦即将开镰,田间地头一派丰收在望的景象。连日来,该县农牧农村和科技局农技人员深入苏哇龙乡、亚日贡乡等主产区的田间地头,开展收获前技术指导,帮助农户确定最佳收获时间、科学做好晾晒储藏准备,确保丰收成果颗粒归仓。

藏语意为“百粒之麦”的“甲着”,曾因株高易倒、成熟期晚而几近绝迹。从2019年全县仅存的零星种植,到5000亩良繁基地——这粒古老麦种的“逆袭”,是巴塘县深入贯彻落实省委十二届九次全会精神,以特色种业振兴为抓手,加快推进农业农村现代化所迈出的坚实步伐。

省委十二届九次全会明确提出,要夯实粮食等重要农产品生产保供体系,加力实施新一轮粮食产能提升行动。巴塘县将“甲着”小麦作为打好“高原粮仓”特色牌的关键一招。今年,巴塘县小春播种面积达1.15万亩,预计总产0.29万吨。其中,“甲着”小麦良繁基地快速扩面,峰值规模突破5000亩,良种覆盖率已达95%以上。

巴塘县围绕“甲着”小麦产业发展,整合县乡两级农技力量,组建5支农技服务团队,53名技术骨干全程参与基地建设。今年春耕期间,该县累计免费发放“甲着”良种4.6万公斤,开展技术培训15场次、覆盖农户1000余人次。

良种配良法、良田用良机,“甲着”小麦最高亩产达500公斤,实现了古老品种在现代农业条件下的产能跃升。这背后,离不开省农科院作物所、州农科所等科研单位的技术支撑——从改良株系选育到栽培技术攻关,科研力量与基层农技推广体系协同发力,为古老麦种的“重生”注入了科技动能。

种得好是前提,让群众在产业链上持续增收才是目的。苏哇龙乡的种植户多吉算了一笔账:“种子是县上免费发的,收割后统一按4块钱一斤回收,比市场价高,一亩地光差价就能多收好几百。”这笔账,算得是政策温度,也是产业带动力。巴塘县以“甲着”小麦为核心,推行

“免费供种+保底价收购+溢价让利”的联农带农机制,目前已带动千余户群众参与种植。地里的收成有了保障,产业链的延伸也在同步发力。“甲着”小麦目前已开发出“高原黄金酥”等加工产品,获得8项专利授权,从国家生态原产地认证到入围全国名特优新农产品名录,品牌矩阵正在加速成形。一颗来自金沙江峡谷的古老麦种,正从高原粮仓走向更广阔的市场。

“我们的目标是将基地扩大到1万亩,今年主要在两方面打基础。”该县农牧农村和科技局农业技术推广相关负责人刘建华说,“一是把良种备足,保障扩种用种需求;二是持续入户宣传动员,把政策讲透、把账算清,让农户愿意种、放

心种。”

站上新的发展台阶,巴塘县已锚定更高目标:加快“甲着”小麦良种繁育能力提升项目申报和建设,力争到2027年扩展至1万亩。基础设施同步跟进——亚日贡乡、中咱镇等主粮基地灌溉渠道改建工程正加紧推进。从“抢救保护”到“产业化开发”,从“扩面增产”到“品牌增值”,从峰值5000亩到蓄势迈向1万亩——巴塘县正以实际行动,将省委十二届九次全会的“规划图”细化为高原田野间的“施工图”。

在巴塘,农技人员忙碌的身影与即将开镰的“甲着”小麦一道,见证着巴塘儿女写好农业农村现代化“高原答卷”的信心与干劲。