

# 从“单兵作战”到“握指成拳”

## 雅江县“三官一律一委员+N”制度3年实践纪实



网格员开展法治宣讲。



走访群众，寻找线索。

政法干部了解群众在虫草山的生产生活情况。

“以前遇到事，不知道该找谁。跑一圈下来，事情还在原地打转。”在雅江县河口镇，张大叔回忆起曾经的情景，语气里满是无奈。

这份无奈与辛酸，曾是雅江县基层治理的真实写照。

2023年，雅江县委政法委创新推出“三官一律一委员+N”下基层制度，即“一村一法官”“一乡一检察官工作室”“一村一辅警”“一村一法律顾问”“一村一基层政法委员”，整合五支力量构建“112334”五联共建工作模式。3年实践，这套机制从“纸面”落到“地面”，从“物理组合”催生“化学反应”，为高原县城蹚出了一条具有鲜明特色的新时代“枫桥经验”实践创新之路。

近日，记者深入雅江县乡镇村寨，记录下一个个从“愁眉不展”到“握手言和”的生动故事。

◎全媒体记者 刘娅灵/文 王彤斌/图

### A 力量如何握指成拳

#### 从“各扫门前雪”到“共成一桌席”

“差在合纵之势未形成”——3年前的这一诊断，直指基层政法力量“谁也管不了谁、谁也催不动谁”的尴尬。雅江县的破题之道，从“人员到位”开始，向“机制贯通”深化。

按照方案设计，该县以乡镇为单位成立“政法工作小组”，由乡镇政法委员担任组长兼联络员，实行“双报到”制度——小组成员向组长报到，组长也主动对接成员，让每个人都知道“自己的位置”，确保“人员到位、责任到位”。

呷拉镇镇长泽仁汪姆告诉记者：“我们的交流联系群功能很强大，就像一张覆盖全域的网，每个角落有任何不安全、不稳定情况，或者群众有任何需求、建议，我们都能马上同频收到消息。”

此外，制度设计了“小组组长吹哨——小组成员报到——‘三官一律一委员+N’共同推进——所在村组干部协同推进——具体部门跟踪督导”的联动链条，确保每件事都有“响应的节奏”。若遇突发情况，政法委员可安排基层一线人员先行处理，联系乡镇分管领导马上到位，通知县级有关部门随即跟进。“以前是‘接力赛’，现在变成了‘并行跑’。”一位乡镇干部这样形容。

为使每个角落都有“法治的触角”，该县按东南西北四个片区划分责任，由法院、检察院、公安局、司法局主要负责人分别包片，开展“四区同治”，定期牵头开展法律服务。四个片区小组每季度组织下基层不少于2次，坚持“什么问题突出就整治什么，群众的法律需求在哪里，法律服务就跟到哪里”。

这套机制的核心，即是“统起来”，实现从“单兵作战”到“合成作战”，从“各人自扫门前雪”到“共成一桌席”，真正实现了力量的“握指成拳”。

机制的落地，在关键时刻经受了检验。2025年3月，雅江县德差乡与毗邻的理塘县木拉镇成功续签了为期5年的和谐边界协议。签约现场，双方干部群众互献哈达、握手言欢。这场持续数年的边界纠纷，背后是“三官一律一委员+N”机制的深度介入——德差乡组建专班，法官提供法律依据，检察官监督程序合规，民警维护现场秩序，法律顾问解读政策边界，政法委员统筹协调各方。从走访调研到最终签约，历时不到两个月。

“过去这种边界纠纷，单靠一个部门根本推不动。”德差乡乡长角初感慨，“现在‘三官一律一委员+N’一起上，群众觉得公平，自然愿意坐下来谈。”

### B 法治服务如何抵达“最后一公里”

#### 从“坐等上门”到“主动下沉”

“空在村社”——3年前的另一个诊断，指向法治力量在基层的“缺席”。雅江县的回答是：让法官、检察官、警官、律师走出办公室，让网格员穿上“马甲”，走进村社、走入牧区、走上虫草山。

2026年4月15日，以“平安创建护茸乡·法治春风润雅江”为主题的法治浸润大宣讲在八衣绒乡启动。宣讲队按照“什么问题突出就宣讲什么”的原则，围绕感恩教育、边界纠纷、婚姻家庭、资源采挖等基层治理痛点，用藏汉双语、通俗易懂的语言，把抽象的法条转化为生动的故事。八衣绒乡格日村党支部书记汪堆在接受采访时说：“宣讲组反复强调什么能做、什么不能做，围绕安全出行、邻里团结、虫草采集讲得很细。群众反响非常好，我们发自内心感谢！”

数据显示，仅2025年，雅江县就开展类似的“订单式”法治宣讲200余场，覆盖群众5万余人次，发放宣传资料5万余份。从柯拉乡光伏电站项目部到麻郎措措措，从西俄洛镇到雅江中学，“三官一律一委员+N”的身影出现在工程建设一线、农牧民家中、校园课堂上。

隐患排查，“网格化”主动发现。“过去是矛盾‘找上门’，现在是网格员主动去找矛盾。”该县综治中心负责人张锦贤介绍。2025年，该县网格员累计处理各类事件9294件，办结率达100%；巡逻防控累计投入3000余人次，排查治安隐患近1800件，办结率超过97%。

这里面有网格员扎西央措的故事。“那次清除易燃易爆物品的巡查经历让我认识到，网格员是基层治理的‘第一手信息员’、平安防线的‘基础支点’。”扎西央措说。如今，她常态化开展“敲门行动”，挨家挨户走访排查，做到早发现、早化解。

矛盾化解，“一站式”闭环运行。该县建起县、乡综治中心，整合法院、检察、公安、司法、信访、住建、市监等十多个部门力量，采取“常驻+轮驻+随驻”工作模式。在八角楼乡综治中心示范点，政法委员呷绒降泽指着墙上的流程图说：“现在调解纠纷就像‘点单’，需要哪个部门，随时能到场。”2025年，全县综治中心累计处理事件1.2万余件，办结率98%，120余起矛盾纠纷全部成功化解。

涉农民工欠薪问题是基层矛盾的高频事项。2024年初，雅江县成立由人社、公安、法院、发改等部门组成的联合调处专班，开启农民工“讨薪绿色通道”。短短5天时间，成功调处5起劳资纠纷，涉及65名工人、总薪资近130万元，并由县法院对调解协议进行司法确认。“从投诉到解决问题，只用了5天。”一位拿到工资的农民工王先生激动地说。

这一切变化的本质，是制度从“纸面”走向“地面”、从“静态”走向“常态”的过程。“三官一律一委员+N”使各级各部门力量“动起来”，主动沉入村社、牧区、虫草山、工地，在群众最需要的地方回应诉求、化解矛盾。法治服务从“最后一公里”走向“最后一米”。

### C 治理效能如何螺旋上升

#### 从“被动兜底”到“主动塑造”

3年的制度实践，不仅化解了一批矛盾纠纷，更在更深层面重塑着雅江基层治理的生态。

法治化营商环境在“增值”。“法治就是最好的营商环境，雅江的政法机关就是我们的坚强后盾。”在雅江做了十几年餐饮生意的张先生告诉记者。随着治安环境持续向好，他准备扩大投资，承包山林，实现从山林到餐桌一条龙供应。

这背后，是雅江政法力量的“聚起来”——聚焦风险防范、聚力服务大局、聚合精锐力量。从打击工程建设领域违法犯罪，到守护老年人“钱袋子”，从“警企联动”到法治宣讲进工地，“三官一律一委员+N”不只是矛盾的化解者，更是发展的护航人。

“相较于2022年，雅江县的盗窃案同比下降72.34%，其他案件犯罪率也下降明显。”这组来自2025年的数据，成为雅江营商环境改善的有力注脚。

该县政法机关还强化“警企联动”，针对国道318线提质改造、光伏电站等工程建设领域突出问题开展专项整治。通过“三官一律一委员+N”下基层行动，掌握了柯拉乡、八角楼乡、呷拉镇工程建设领域违法犯罪线索，以强有力的整治措施形成“打击一案、教育一片、震慑一方”的良好效应。

群众法治观念在“生长”。“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”——这句写在方案里的话，正在成为越来越多雅江群众的自觉选择。

八衣绒乡党委书记斯郎次登告诉记者：“‘三官一律一委员+N’下基层活动，精准聚焦我乡边界矛盾易发的特点。我们在虫草采集季来临前集中开展法治宣讲，推动矛盾纠纷排查在源头、化解在基层。”德差乡与理塘县木拉镇的边界协议续签，就是群众从“闹”到“谈”、从“越界采集”到“共建共治”，再到依法依规的生动转变。

“微网实格”在赋能。雅江县创新实施“微网实格”治理模式，全县划分多个基础网格，构建“县—乡镇—社区（村）—网格”四级联动体系。依托“雪亮工程”“网格E通”“随手调”等平台，推动部门数据横向联通，提前介入化解风险隐患200余个。结合无人机“高空延伸眼”，形成“空中巡查+地面疏导”联动闭环，累计整治车辆乱停乱放1320余起、“飞线”充电500余起、规范占道经营1100余起。

3年实践，制度优势正在转化为治理效能。雅江以“三官一律一委员+N”为牵引，做实基层治理实战化平台，推动“听民声、察民情、解民忧”常态化。群众从“愁眉不展”到“握手言和”，基层从“矛盾中转站”走向“纠纷终点站”。这正是“强起来”的生动写照——制度更强、队伍更强、治理能力更强。

3年前的雅江，完成了从“破题”到“深耕”的跨越，给出了自己的答案。雅江基层治理用“四部曲”完成跃迁：“统起来”——力量合成作战，“空”被填满了；“聚起来”——服务发展大局，“虚”变坚实了；“动起来”——回应群众需求，“弱”正强健了；“强起来”——制度优势落地，“合纵之势”正在形成。

这套具有雅江特色的新时代“枫桥经验”，正让法治的阳光照进每一个村落、每一条山路、每一颗人心。



群众为河口派出所民辅警送去锦旗。



雅江县人民法院为农民工发放拖欠的工资。